

# 恩平市横陂镇国土空间总体规划 (2021-2035年)

草案公示

横陂镇人民政府  
2024年7月

# 前言

横陂镇地处恩平市最南端，北接恩城街道、东成镇，西与大槐镇、阳江市阳东区相邻，东接台山市那扶镇，南跟台山市北陡镇相连，是恩平市唯一的沿海镇。2011年被广东省教育厅授予“广东省教育强镇”称号，2018年获广东省林业厅正式认定为“广东省森林小镇”，2019年入选“全国最美森林小镇100例”。

《恩平市横陂镇国土空间总体规划（2021-2035年）》是对市县国土空间总体规划要求的细化落实，是镇人民政府对本行政区域国土空间保护开发、利用修复做出的具体安排，是开展乡镇详细规划、相关专项规划和村庄规划的编制依据、是实施国土空间用途管制的法定依据。

# 目 录

**01 规划总则**

**02 目标定位**

**03 总体格局**

**04 自然资源保护与利用**

**05 国土综合整治和生态修复**

**06 镇村统筹发展**

**07 综合支撑体系**

**08 规划传导与实施**

# 01 规划总则

- 指导思想
- 规划原则
- 规划期限与范围
- 规划基础

# 规划总则

## 1.1 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深入贯彻习近平总书记对广东系列重要讲话和重要指示精神，坚持走中国式现代化道路，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局，以推动高质量发展为主题，以实施区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略、新型城镇化战略、乡村振兴战略为牵引，深入落实省委、省政府与市委、市政府决策部署，围绕“百县千镇万村高质量发展工程”重大部署，统筹各类资源与要素配置，整体谋划全域国土空间开发保护格局，构建优势互补、高质量发展的国土空间体系，提升国土空间治理能力现代化水平，建设更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的美丽国土，努力实现横陂镇国土空间的高水平保护和高效率利用。

## 1.2 规划原则

01

保护优先、绿色发展

02

城乡融合、协调发展

03

以人为本、注重品质

04

传承文化、彰显特色

05

侧重实施、加强联动

## 规划总则

### 1.3 规划期限与范围

#### 规划期限

本规划基期年为2020年，规划期限为2021年至2035年，近期目标年为2025年，远景展望至2050年。

#### 规划范围

本次规划范围包括横陂镇行政辖区内全部陆域和管辖海域国土空间，包括2个社区和19个行政村，陆域面积194.8平方公里，规划海域范围以海域勘界成果为准。

### 1.4 规划基础

#### 区位条件

- 横陂镇，位于江门市西部，恩平市南部，距恩平中心城区约19公里。
- 对外通过S276省道与恩城街道、台山市北陡镇联系；通过S386省道与大槐镇、台山市深井镇联系。

#### 七普人口

- 横陂镇常住人口25778人。

#### 现状用地

- 现状以农林用地为主，面积约164.90平方公里，占81.90%；建设用地8.60平方公里，占4.29%。

## 02 目标定位

- 发展定位
- 城镇性质



## 目标定位

### 2.1 发展定位

落实恩平市对横陂镇“文旅型”的城镇职能定位。依托现有新型建材产业园，重点发展建材等产业。加快恩平通用机场建设，积极开发低空空域，用于城市救援、商务旅游、海洋开发、教育训练等开发功能。立足恩平港，发展临港经济，推动特色海产养殖业发展，拓展海运功能。同时借助镇内丰富的森林资源、红树林湿地及海岸线资源，配合推进国际滨海旅游休闲度假目的地建设，积极拓展农渔业的旅游观光功能，大力拓展蓝色经济空间。

滨海航空文旅城镇

### 2.2 城镇性质

工业物流航运重点镇

滨海生态休闲风情小镇



## 03 总体格局

- 国土空间开发保护总体格局
- 底线管控与约束



# 总体格局

## 3.1 国土空间开发保护格局

统筹生态、城镇、农业三大空间，坚持城乡统筹、区域统筹，镇域统筹，着力优化资源要素配置，构建“两心两轴四组团”的国土空间开发利用格局和“一屏多廊道”的国土空间保护格局。

### 两心两轴四组团

#### 两心

**工业增长核心：**以临港新型建材产业园虾山片区为核心，大力推进陶瓷材料产业企业上下游延伸发展，打造陶瓷传统特色产业集群。

**综合服务中心：**依托横陂镇区，不断提高文化、教育、体育、医疗、政务、商贸等服务水平，强化中心带动作用。

#### 两轴

**城镇发展轴：**依托省道S386，西接大槐镇，东连台山市深井镇，推动与周边城镇协同发展。

**港产城融合发展轴：**依托省道S276，串联恩平中心城区、横陂镇区、临港新型建材产业园、恩平港及台山市北陡镇，推动本地及周边地区“港-产-城”经济融合发展。

#### 四组团

城镇综合服务组团、传统工业发展组团、特色农业发展组团、海洋产业发展组团。

### 一屏多廊道

#### 一屏

以大隆山脉余脉及镇海湾共同构筑“山海屏障”，强化水土保持、水源涵养和生物多样性维护。

#### 多廊道

形成通山达江的生态廊道网络系统，加强以倒流河等重要河流水系为主体的生态廊道保护和建设。

# 总体格局

## 3.2 底线管控与约束

### 耕地保护与永久基本农田

落实耕地保护目标28.42平方公里（4.26万亩）、永久基本农田保护面积27.67平方公里（4.15万亩）。

### 生态保护与城镇开发边界

落实陆域生态保护红线18.85平方公里（2.83万亩）、海域生态保护红线5.98平方公里（0.9万亩），城镇开发边界3.85平方公里（0.58万亩）。



横陂镇耕地

## 04 自然资源保护与利用

- 水资源
- 森林资源
- 耕地资源
- 矿产资源
- 支持碳达峰碳中和

# 自然资源保护与利用

## 4.1 水资源

强化水资源约束，落实水资源消耗总量与强度双控；着重保护水源地安全保障；推进河湖划界、优化河流生态功能。提升地下水节约与保护；实行地下水取水总量控制与水位控制制度；加强天然湿地保护与恢复，提升湿地生态环境。

## 4.2 森林资源

加强森林资源保护，优化林地结构和布局，全面提升森林质量，有序开展造林绿化；严格林地用途管制，因地制宜制定森林分区管理规则，加强森林用途管制；加大对临时占用林地和灾毁林地修复力度，重点保护森林资源，防止林地退化；加强中幼林抚育，注重林相改造。

## 4.3 耕地资源

严格落实耕地保护任务。落实“长牙齿”的耕地保护措施，健全耕地保护责任目标考核机制，严格落实耕地“占补平衡”“进出平衡”。各类非农建设选址和布局应尽量不占或少占耕地，避让永久基本农田。提升耕地综合生产能力，加大中低产田的改造力度，耕地集中整治，实现“小田变大田”。

## 4.4 矿产资源

落实矿产资源规划，协助做好矿产资源勘查、开发利用与保护，进一步提高资源保障能力，促进资源保护和合理开发利用，实现矿产资源规模化、集约化发展，构建绿色矿业发展格局。重点做好地热资源的可持续开发与利用。

## 4.5 支撑碳达峰碳中和

强化生态系统固碳能力，提高森林覆盖率及森林品质，增强林地生产力，进一步提升森林固碳能力。推广新的能源利用方式和储能技术，大力推进大型公共建筑和国家机关办公建筑、大型工业厂房建筑等应按照规定绿色建筑标准进行建设，减少能源损耗。

## 05 国土综合整治和生态修复

- 农用地整治
- 建设用地整治
- 生态保护修复



# 国土综合整治和生态修复

## 5.1 农用地整治

优化农用地布局，改造和完善农业配套基础设施，提高耕地质量，增加有效耕地面积，提高农业综合生产能力；按照农田集中连片原则，因地制宜，合理开展农用地整治，合理开发利用宜耕后备资源，有序推进耕地后备资源开发。

## 5.2 建设用地整治

开展农村宅基地、工矿废弃地、村域内低效用地以及其他闲置低效建设用地的整治，结合城乡建设用地增减挂钩、乡村振兴等政策，通过土地复垦等措施，对农村建设用地进行综合整治。

## 5.3 生态保护修复

按照“山水林田湖草是生命共同体”的理念，推进山水林田湖草整体保护、系统修复、综合治理，以林地生态修复、江河水库生态修复、矿山生态修复、地质灾害整治为抓手，保障生态环境可持续发展。

# 06 镇村统筹发展

## ▣ 村庄分类建设指引





# 镇村统筹发展

## 6.1 村庄分类建设指引

落实恩平市对横陂镇范围内19个行政村的村庄分类，依照乡村建设实际需要，按集聚提升、城郊融合、特色保护、一般发展四种类型引导村庄差异化发展，推进横陂镇村庄规划优化提升。

### 集聚提升类：

**虾山村、白庙村、横西村、南华村、塘蓬村、湾海村、新潮村、围边村、元山村、大亨村。**该类村庄应推动乡村建设与产业发展互促互进，以乡村产业发展为主要方向，利用自身优势，强化主导产业支撑，支持农业、工贸、休闲服务等专业化村庄发展。持续改善农村人居环境，加强基础设施和公共服务体系建设，提高人居环境舒适度、基础设施完备度、公共服务便利度，促进人口与产业有序集聚提升。

### 城郊融合类：

**岐联村、横东村、横平村。**该类村庄应加快实现城乡人居环境、基础设施和公共服务共建共享、互联互通。充分发挥区位优势，培育发展主导产业，逐步强化服务城市发展、承接城镇功能外溢、满足城镇消费需求能力，支持农业、工贸、商贸、休闲服务等专业化村庄发展，推动城乡产业、人才、资源等要素双向流动，率先实现城乡融合一体化发展。

### 特色保护类：

**蓝田村。**该类村庄应统筹保护、利用与发展的关系，保护好村庄的传统选址格局、风貌和山水林田湖草特色景观，加强对文物古迹、历史建筑、传统民居等保护与修缮，不改变文物原状和古建筑历史风貌。尊重原住居民生活形态和生活习惯，持续改善人居环境，提升基础设施和公共服务，充分发挥历史文化、传统文化等优势，发展特色农业产业园、特色农产品，活化利用传统民居等发展乡村民宿、休闲度假、健康养生等旅游产业，发展壮大生态产业。

### 一般发展类：

**白银村、西联村、甘围村、横盘村、横南村。**该类村庄应统筹乡村基础设施和公共服务布局建设，开展农村人居环境整治提升，以普惠性、基础性、兜底性民生建设为重点，逐步补齐基础设施和公共服务短板。支持传统产业发展，盘活利用村庄资产资源发展壮大乡村产业。

## 07 综合支撑体系

- 建设现代化交通体系
- 建设二级公共服务体系
- 构建绿色智慧市政设施体系
- 建设稳固的防灾减灾体系

# 综合支撑体系

## 7.1 建设现代化交通体系

落实优化恩平市省道网络，促进城乡一体化发展。省道主落实辅优化，县道主要是对既有道路提升改造，同时结合镇街用地方案、永久基本农田局部调整线位，强化镇村交通衔接。

### 提升圩镇路网

构建以“主干道+次干道+支路”为骨架的圩镇路网，串接圩镇、村庄及周边城镇。外围落实 S276、S386、X836、X842、X540 等公路建设。圩镇内部道形成环形放射式路网，通过主、次干路实现圩镇与周边省道的快速通达。

### 优化镇村路网

落实恩平市在横陂镇规划县道及省道，以县道及省道主要道路连接各行政村，在主要道路的基础上完善乡村道路，统筹考虑各村交通需求、土地使用、经济发展等因素，确保乡村道路网布局合理，同时构建完善的乡村道路体系，形成乡道+村道+支路的三级乡村道路体系。



## 综合支撑体系

### 7.2 构建“乡集镇+村”二级公共服务体系

#### 乡集镇层级社区生活圈

依托横陂镇区，统筹布局政务、教育、医疗、文化、体育等各类服务要素，形成乡村社区生活圈服务核心。

#### 村层级社区生活圈

依托各行政村集中居民点，综合考虑乡村居民日常交通方式，按照15分钟可达的空间尺度，配置满足就近使用需求的服务要素。

# 综合支撑体系

## 7.3 构建绿色智慧市政设施体系



### 给水

近期由横陂自来水厂供水，远期由镇海湾区水厂供水。



**污水** 临港新型建材产业园虾山片区由临港产业园污水处理厂处理，镇区由横陂镇污水厂处理；恩平港周边由洪濬污水处理厂处理，村庄内部设置生活污水处理站。



### 电力

由110kV虾山站和110kV洪濬站进行供电，新增1座110kV临港站。



### 通信

基站建设97个，其中现状保留27个，规划改建10个，规划新增60个；现状保留1座邮政支局、1座电信分局、1座有线电视分中心。



### 燃气

保留现状横陂调压站，规划新增临港LNG气化站、横陂LNG气化站（应急峰站）。



### 环卫

规划保留现状横陂垃圾转运站。

## 7.4 建设稳固的防灾减灾体系



### 防震

抗震设防烈度为VI度。城镇重要建筑物、生命线工程、特殊设防类工程的抗震设防烈度应按规定确定其抗震设防要求。



### 防洪

规划防洪标准按照20年一遇进行设防。规划横陂镇排涝标准按20年一遇24小时排干。



### 消防

规划新建1座乡镇专职消防队。



### 应急救援

在横陂镇政府设立镇级防灾指挥中心。以干线公路网和城市主干道网为主通道，建设安全、可靠、高效的疏散救援通道系统。

# 08 规划传导与实施

- 规划落实和传导建设
- 近期实施目标和任务重点
- 完善实施管理保障措施
- 村庄规划通则管理

## 规划传导与实施

### 8.1 规划落实和传导

#### 完善规划传导体系

完善“镇一村”两级规划指标传导，分类编制控制性详细规划、村庄规划及其它类型的详细规划。

#### 引导镇区详细规划编制

在城镇开发边界以内，编制控制性详细规划，作为指导项目建设的法定依据，详细规划中应落实总体规划明确的规划约束性指标刚性管控和指导性要求。

#### 推进实用性村庄规划编制

根据不同类型村庄发展需要，按要求有序推进实用性村庄规划编制。

### 8.2 近期实施目标和任务重点

落实上层规划确定的重大项目清单，结合横陂镇建设发展需求，制定专项行动计划，明确近期建设重点，制定近期建设规划。

## 规划传导与实施

### 8.3 完善实施管理保障措施

#### 建立定期体检评估制度

按照恩平市自然资源局主导，各部门协同合作实行“一年一体检，五年一评估”的定期评估制度。

#### 明确评估体系和流程

完善“一年一体检、五年一评估”的常态化实施监督机制。进行数字化规划管理。

#### 长期跟踪和监测

各部门共同协作，对各项指标进行分类管理，对所负责的评估指标进行长期跟踪和更新，配合实施评估工作的开展。

### 8.4 村庄规划通则管理

- 不需编制村庄规划或无条件、暂不编制村庄规划的村庄，可根据村庄规划通则管控要求，作为实施国土空间用途管制、核发乡村建设项目规划许可的依据。
- 对于已编制村庄规划，经评估无法继续使用的村庄，可参照村庄规划通则管理。
- 对于未来新编、修编的村庄规划制定村庄管理细则，应在符合通则管理的前提下，继续深化完善。





**共建横陂镇美好未来，**

**期待您的建言！**