

# 恩平市推进农业农村现代化 “十四五”规划

# 目 录

第一章 发展基础和形势要求 .....	5
第一节 “十三五” 农业农村发展成就 .....	5
第二节 “十四五” 农业农村发展机遇与挑战 .....	13
第三节 “十三五” 存在问题和“十四五” 重点工作 .....	17
第二章 总体要求和规划目标 .....	20
第一节 指导思想 .....	20
第二节 基本原则 .....	21
第三节 主要目标 .....	22
第三章 总体规划布局 .....	24
第一节 区域功能定位 .....	24
第二节 农业产业发展布局 .....	24
第三节 村庄规划布局 .....	33
第四章 重要农产品稳产保供 .....	37
第一节 筑牢稳产保供战略根基 .....	37
第二节 稳固粮食生产供给能力 .....	38
第三节 做强侨乡优势特色农业产业 .....	40
第四节 推动畜禽养殖“三个转型” .....	40
第五章 农业产业提质增效 .....	42
第一节 实施农业科技创新驱动战略 .....	42
第二节 建设乡村产业发展核心平台 .....	43
第三节 推动农业全产业链融合发展 .....	44

第四节 全面推进农业绿色转型 .....	46
第五节 大力推进农业数字化建设 .....	49
第六节 规范提升精细化农业经营主体 .....	49
第六章 和美农村创建 .....	52
第一节 巩固提升农村人居环境 .....	52
第二节 推动农村人居环境整治提升 .....	53
第三节 修复保护农村生态环境 .....	55
第四节 创新提升乡村治理体系 .....	56
第七章 培养精勤农民 .....	59
第一节 大力培养高素质农民 .....	59
第二节 加快提升农民精神风貌 .....	60
第三节 高质量推进创新创业 .....	61
第四节 全面提升农民收入水平 .....	62
第八章 巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接 .....	65
第一节 促进脱贫攻坚政策平稳过渡 .....	65
第二节 加强农村低收入人口常态化帮扶 .....	66
第三节 衔接全面推进乡村振兴 .....	68
第九章 深化农村改革 .....	71
第一节 全面激发乡村发展内在活力 .....	71
第二节 打通城乡要素双向流动堵点 .....	74
第三节 促进城乡公共服务均等化和基础设施一体化 .....	76
第四节 促进农村深化改革先行探索 .....	77

第十章 加强领导，强化保障 .....	79
第一节 强化组织保障 .....	79
第二节 强化政策协同 .....	81
第三节 强化土地保障 .....	82
第四节 强化资金保障 .....	84
第五节 强化人才保障 .....	86
附件 .....	89

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。站在新的起点，面对新的征程，做好农业农村各项工作，对开好局起好步和全市经济行稳致远、社会安定和谐，具有特殊的意义。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深入贯彻习近平总书记关于“三农”工作重要论述，全面推进乡村振兴，加快农业农村现代化，依据《广东省国民经济和社会发展的第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》《广东省乡村振兴促进条例》《江门市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》《恩平市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》，衔接《广东省实施乡村振兴战略规划（2018-2022 年）》《江门市实施乡村振兴战略规划（2018-2022）》，编制本规划。本规划是当前和今后一个时期指导恩平市乡村振兴战略实施的行动纲领和编制恩平市农业农村相关规划的主要依据。

## 第一章 发展基础和形势要求

### 第一节 “十三五”农业农村发展成就

#### 一、农业现代化水平明显提高

农业农村经济水平明显提升。“十三五”期末，恩平市农业总产值 54.56 亿元，比“十二五”期末增加 18.46 亿元，

年均增长 10.23%。“十三五”期内，恩平市农村居民经营性收入、工资性收入持续增长，全市农村常住居民人均可支配收入从 11723.5 元增加到 15992.1 元，年均增长 9.1%。

**农业产业化经营步伐加快。**“十三五”期间，恩平市特色农业产业基地建设稳步推进，科学划定粮食生产功能区 18.85 万亩，建有 10 万亩优质稻种植基地、4 万亩冬种马铃薯高产基地、3 万亩香蕉种植基地、3 万亩特色蔬菜种植基地，万亩柑桔橙、龙眼、荔枝特色水果休闲农业区和花卉产业带。

成功创建省级现代农业产业园 2 个，江门市级现代农业产业园 5 个，“广东好大米”特色产区 1 个、“一村一品、一镇一业”省级农业特色产业项目 15 个。打造全国一村一品示范镇 2 个，广东省“一村一品、一镇一业”专业镇 1 个，广东富民兴村示范镇 1 个，广东省级“一村一品、一镇一业”专业村 6 个。

**新型农业经营主体发展迅速。**培育重点农业龙头企业 17 家，江门市级以上示范性家庭农场 22 家，农民专业合作社 261 家，发展形成以恩平大米、濑粉、龙眼干、簕菜茶、腊味系列特色食品为主导的各类农业加工企业 26 家。

**农业品牌建设成效显著。**新增国家地理标志农产品 3 个，全国名特优新农产品 4 个，国家级区域公用品牌 1 个，省名牌产品 4 个，“粤字号”区域公用品牌百强榜 3 个，省名特

优新农产品区域公共品牌 13 个、专用品牌 4 个，省菜篮子基地 5 个，无公害农产品、绿色食品和有机食品 39 个，“广东好大米”十大品牌 1 个，GAP（良好农业规范）认证企业 4 家，全市 4407.55 公顷稻田、735.39 公顷马铃薯通过 GAP 认证，《广东省食品安全地方标准**蕻菜及干制品**》成为省内第一个国家批准立项的食品安全地方标准。

**农产品质量安全监测水平持续提升。**“十三五”期间，恩平市成功创建第二批国家农产品质量安市（县），并成为广东省试运行国家农产品质量安全追溯管理系统平台的 3 个县（市、区）之一。市农产品质量监督检验测试中心通过 CMA 和 CATL 资质“二合一”认证，建设镇（街）基层农产品质量安全检测站 11 个，建设村级检测站 151 个，打造农产品质量安全县示范点 22 个、江门市市级水产良种场 2 家、江门市水产健康养殖示范场 4 家，401 家农业生产经营主体注册了国家农产品质量安全追溯管理信息平台，农业投入品追溯平台注册使用农资店 127 家，70% 以上农业经营主体试运行食用农产品合格证制度。

**农业环境治理体系逐步形成。**2017 年，恩平市成功入选第一批国家农业可持续发展试验示范区和农业绿色发展的试点先行区。2018 年，我市率先在牛江镇试点推进废旧农膜回收先行先试工作，有效整治农膜残留造成的“黑色污染”，提高废旧农膜资源化利用水平，为全江门市提供了可复制可

推广的经验。2019年，恩平市国家农业绿色发展先行区通过国家第三方实地调研与评估。2020年度恩平市农业农村局被评为国家重要农业资源台账制度先进单位。

废旧地膜回收工作逐步铺开，农药、化肥使用实现零增长。全市畜禽粪污综合利用率达79.99%，规模养殖场粪污处理设施装备配套率达99.76%，大型规模养殖场粪污处理设施装备配率100%。恩平市世界银行贷款广东省农业面源污染治理项目走在全省前列，连续第5年被省项目办评为优秀项目县。2016年以来，参加面积累计共175318.36亩，涉及农户48023户，实现农药减量约7.5吨，化肥减量约1242吨，测土配方施肥技术覆盖率达100%，配方肥施用面积达90%，有机肥替代化肥涉及面积达18.63万亩，水稻田块落实秸秆还田达92%。生物治鼠工程效果良好，畜禽水产禁限养政策全面落实，推广形成“稻薯”“稻-稻-菜”“鸭-稻”等生态种养模式。

**农业农村综合改革深入推进。**2018年底，恩平市农村土地确权颁证工作已基本完成，已确权颁证农户69772户，颁证率99%，正加快推进农村土地确权档案数字化工作。农村产权流转管理服务平台体系基本完善，建成县、镇两级农村产权流转管理服务平台，村全面设立农村产权流转管理服务站，实现农村产权管理制度化、规范化、信息化。农村土地“三权分置”改革持续深化，在牛江镇开展省级农村承包经



营权流转奖补试点工作。“十三五”期末，恩平市土地流转总面积 105543 亩，流转率 27.6%。

农村集体产权制度改革国家试点工作全面铺开，推动资源变资产、资金变股金、农民变股东。目前已完成成员确认的集体经济组织 2022 个，其中经济社 1874 个，经联社 148 个；完成资产量化的经济社 38 个，经联社 92 个，资产量化总额 8361.5 万元。

**农业科技支撑能力大幅提高。**“十三五”期间，恩平市积极开展新品种、新技术推广应用，重点组织实施了优质稻产业带项目、良种良法项目、粮食绿色高产高效创建项目等一批校企、政研企等协作示范共建项目，设立新技术新模式攻关点 6 个，水稻良种覆盖率达 97%。建成广东省农业科学院专家恩平工作站、广东海洋大学校外实训基地，与华南农业大学、省农科院等科研院校共建产学研基地 3 个，成立恩平市第一家民办农业科研机构。完成牛江镇富硒地质调查工作，形成《牛江镇富硒地质初步调查成果》。加快农村信息化建设，牛江镇成为江门市首个“光网示范镇”，建立基层惠农信息社 100 个、益农信息社 3 个，培育农村实用人才 762 人。农机装备水平明显提升，全市农机装备总动力达 17.37 万千瓦，水稻机械化综合水平达 83.22%。

**农业防灾减灾体系逐步完善。**“十三五”期间，恩平市重大农业病虫害防控技术水平不断提升。通过设观测圃、固定

监测点和多个流动监测点，加强农作物重大病虫害大田普查，多渠道、多方式开展防控技术宣传培训，全面推进农作物重大病虫害专业化统防统治。组织制定《恩平市动物疫病监测与流行病学调查计划》，对各阶段各种重大动物疫病和主要疫病开展实验室和实地监测。

农田水利设施不断完善，建成高标准农田 10.29 万亩。各项强农惠农政策全面落实，发放耕地地力保护等各项补贴资金超 1.3 亿元。

## 二、美丽乡村建设日新月异

农村社会发展水平稳步提升。“十三五”期间，恩平市美丽乡村建设成果丰硕，完成村庄规划全覆盖。共建成 1 个乡村振兴示范镇、12 个示范村、3 条美丽乡村精品线路，100% 村（居）达到干净整洁村标准，60% 村委会达到美丽宜居村标准；共打造全国文明村 3 条、广东省文明村 6 条、广东省文明镇 1 个、江门市标兵文明村 31 条、江门市精神文明创建工作先进镇 2 个、江门市文明镇 4 个、江门市生态文明村 14 条、江门特色文明镇 2 个、江门特色文明村 7 条、文明村镇覆盖率 95.98%，创建覆盖率达 100%。

农村人居环境明显改善。“十三五”期间，恩平市落实“一事一议”财政奖补项目 320 个、“公益事业建设项目” 35 个，项目总投资 8610.428 万元。“三清三拆三整治”工作基本完成，在江门地区率先实行农村人居环境整治保洁长

效机制，实现“一村一保洁员”，农村生活垃圾收运覆盖率、有效处理率和村庄保洁率达 100%，11 个镇（街）全面实施农村生活垃圾分类减量全覆盖的试点示范，村容村貌大大改善。“廊道”环境综合整治扎实开展，初步实现了“廊道”沿线干净、整洁、有序。农村“厕所革命”顺利推进，建成农村公厕 891 座，基本实现按需一村一厕所，全市农村无害化卫生户厕普及率达到 100%。

**农村公共服务水平明显提升。**“十三五”期间，恩平市农村饮水安全有力保障，建成农村污水处理设施 916 个，雨污分流管网建设完成率 100%，村村通自来水工程完成“3 个 90%”建设任务，行政村集中供水覆盖率 100%，自然村覆盖率 90%。新建“四好农村路”77.534 公里，全市基本完成自然村村道和村内道路硬化，通 200 人以上自然村完成村道路面硬化，151 个行政村全面实现“村村通客车”工作目标，农村公路列养率达 100%。大力开展乡村卫生站规范化建设，新建或改造乡村卫生站 76 间，创建省市卫生村 801 条。

### **三、精准扶贫脱贫工作成效显著**

**强化资金保障，全力支持脱贫攻坚。**累计投入市县两级扶贫资金 9426.86 万元，实施产业脱贫项目 9 个，资产收益项目 20 个，老区村扶贫项目 152 个，直接或间接帮扶贫困户补贴类项目 12 个，30 条重点帮扶老区村全部落实帮扶措

施，实现 151 条行政村集体收入达到 20 万元以上，实现全市城乡低保标准一体化，低保线达到 900 元/人月，全市贫困户 694 户 2211 人在现行标准下相对贫困人口全部达到“八有”脱贫标准，并 100% 实现有序退出。

**全面落实“三保障”政策。**教育补贴资助全面落实，对全市建档立卡贫困户子女，落实教育补贴资助 702 万元，1671 人次实现市内外各学段教育资助全覆盖。医疗保障政策全面落实，实现精准贫困户参加城乡居民基本医疗保险全覆盖，2020 年度我市精准贫困对象受益共 5098 人次（2017-2020 年共 18369 人次）。住房、饮水安全保障全面落实，完成 107 户贫困户危房改造任务，帮助 808 户建档立卡贫困户解决安全饮用水问题。低保保障政策全面落实，评定城乡低保对象 3209 户 6840 人，累计发放低保金 3774 万元；向 1476 名特困供养人员发放特困供养经费 2402 万元。

**以“三个聚焦”落实各项措施。**聚焦产业帮扶，实施“一镇一策”，积极运营光伏扶贫项目，建立青蟹养殖、柠檬合作社、奔康农庄、广告牌出租、铺位出租等多种产业并存的发展机制，带动贫困户增收。聚焦就业帮扶，落实“一对一”就业帮扶、“家门口”就业、扶贫就业服务、开发公益性岗位，“粤菜师傅”工程等一系列就业扶贫举措，有劳动能力的贫困人员 1080 人，已就业 1062 人，就业率达 98%。聚焦社会帮扶，开展千万义工助千户活动、百医牵百村活动、百

企扶百村等活动，形成脱贫攻坚合力。每年举办“广东扶贫济困日”活动，“十三五”期间累计筹集扶贫慈善捐款达 8751 万元。

**稳健推进低收入帮扶改革试点工作。**牢牢抓住全省唯一城乡低收入对象帮扶改革先行试点县市的契机，创新工作思路，推动“四个精准”，构建“四个机制”，出台“1+7”低收入对象帮扶改革实施方案，落实产业、就业、教育、健康养老、住房安全、救助供养、金融等专项帮扶政策，建立解决相对贫困的常态化长效帮扶机制。

## 第二节 “十四五”农业农村发展机遇与挑战

### 一、机遇

党中央以及各级党委、政府高度重视“三农”工作。党中央出台一揽子推进农业农村现代化的重大制度政策和重大改革举措。党的二十大报告提出全面推进乡村振兴、加快建设农业强国，坚持农业农村优先发展的要求，并将粤港澳大湾区战略上升为国家战略，2018-2022 年中央一号文件聚焦农业供给侧结构性改革、农业农村优先发展、农业农村现代化等方面；党的十九届六中全会对实现农业农村现代化提出了明确要求，《国民经济与社会发展“十四五”规划纲要和 2035 年远景发展目标》明确提出农业农村现代化的路线图和时间表；中央农村工作会议强调要关注农业农村农民问题，为各地农业农村现代化“十四五”规划提供坚实的顶层

设计支撑。省委、省政府举全省之力推进乡村振兴。《广东省实施乡村振兴战略规划（2018-2022）》明确了近3年乡村振兴的重大目标任务。广东省国民经济与社会发展“十四五”发展规划与远景目标建议，提出要进一步提升乡村振兴水平，重点在农业质量效益和竞争力提升、乡村建设、深化农村改革、巩固提升脱贫成果与乡村振兴有效衔接等方面推进农业农村现代化进程。江门市委、市政府高度重视推进乡村振兴和农业农村现代化。2019年12月出台《江门市实施乡村振兴战略规划（2018-2022）》，制定了江门乡村振兴战略目标、任务和路线图。2020年9月，江门市委、市政府在《关于江门市优势特色农业产业布局与发展调研报告》中明确：要推进农业强市建设。江门市委、市政府出台了一系列推进农业农村现代化的政策文件，加强组织领导，压实四级书记抓乡村振兴主体责任；建强农村基层党组织，全面推行村党组织书记“三个一肩挑”；强化各类要素保障，深化涉农资金统筹整合改革，落实农业设施用地等政策。恩平市长期以来是广东省农业生态区和重要农业产业区，市委、市政府高度重视三农工作。“十三五”期间全市先后荣获了“全国粮食生产先进单位”“全国农技推广示范县”“国家农业可持续发展试验示范区（农业绿色发展的试点先行区）”“国家级万亩水稻示范区”“国家级万亩马铃薯示范区”“广东省现代农业科技示范县”“广东省基本农田保护工作先进单

位”“广东省重要商品粮基地县”、全国首届“国土资源节约集约模范县(市)”、全国“一事一议”规范管理县、“广东省美丽乡村建设试点县”等称号，在促进农业农村改革、夯实农业发展基础，特别是在探索农业农村现代化发展等方面形成了丰富经验与典型模式。

**国内国际双循环互促共赢格局逐步形成。**伴随国内居民消费结构加快升级，全社会对资源安全、生态安全和农产品质量安全高度关注，绿色发展、循环发展、低碳发展理念深入人心，未来优质安全农产品需求潜力巨大，为发展清洁农业、推进农牧循环、改善生态环境、生产绿色有机农产品带来了市场动力，全市加快推进农业可持续发展恰逢其时。此外，珠三角城市群对“菜篮子”“米袋子”“果盘子”的消费需求日益增长，为全市推进产业结构调整、提升产品质量水平、创新产销衔接渠道方式提供了广阔市场空间。

**疫情影响对农产品需求变化。**随着居民疫情防控意识增强，消费者更加关注农产品安全质量，卫生干净和食品新鲜成为重要决定因素。疫情防控期间促使消费者对农产品安全和品质的需求放大，推动消费升级，倒逼农业经营主体更好发力供给端，加快农产品标准化、品牌化和质量全程可追溯体系建设，发挥农产品供应链协同作用，以快速响应消费者便利消费、安全消费和品质消费需求。新型冠状病毒感染防控下，给农村电商、直播、大数据、云消费等新兴产业新业

态带来新的发展机遇。

**城乡融合带来的乡村发展机遇。**目前，我国大城市进入城市化后期、城市化进程放缓，大城市面临有机更新、城市迭代及逆城市化发展的趋势，大量乡村人口涌入城市的同时，城市人群也出现反向“归田”的意愿，城市、城镇、乡村发展迎来新的机遇。党的二十大报告提出“着力推进城乡融合和区域协调发展”“坚持城乡融合发展，畅通城乡要素流动”，将会进一步加快城乡要素的自由流动，意味着城市向乡村敞开大门，乡村变身城市“后花园”。

**区域协调发展加快推进助力乡村全面振兴。**“双区建设、双城联动”战略引领作用不断释放区域协调发展政策利好，恩平市在江门东西部区域平衡发展战略中逐步实现高质量发展。农业产业园平台以及“双创”平台的辐射带动作用将会加速提升我市农业农村社会经济综合实力，将进一步推进乡村产业振兴；新型经营主体扶持政策以及高素质农民培育力度的加强，将会进一步促进恩平市农业农村人才振兴；以“放活”农村承包地流转、农村宅基地活化利用、农村一二三产融合发展用地综合利用、农村集体经济提质增效为核心的农村综合改革，将会力促新型工农城乡关系加快形成；以构建自治、法治、德治、智治为一体的乡村善治体系的建立健全，有利于全市农业农村基层治理现代化体系的健全。



## 二、挑战

农产品稳产保供受到多方不利因素制约。一方面是新型冠状病毒感染持续流行，给农民生产生活、农村稳定发展提出了新的考验；另一方面国际经济形势的风险加剧，各种利益驱动的逆全球化行为给我国的农业农村发展带来一定的冲击。

区域产业竞争压力较大。恩平市特色优势农业农村产业与其他地市相比，在品种、技术、市场等较多方面有同质化现象或仍存在一定差距。

## 三、综合评价

恩平市拥有丰富的农业资源、良好的发展环境，以及广阔的开发空间。下一步将把握各大战略契机，将农业农村现代化作为恩平市“十四五”期间发展的重点，助力恩平农业农村与经济社会发展走上快车道。

### 第三节 “十三五”存在问题和“十四五”重点工作

#### 一、存在问题

乡村产业结构性矛盾仍然存在。部分产业链牵头企业和骨干企业实力还不够强，生产规模小而散，农业品牌杂而不亮，品牌打造力度不大、产品开发不多，名牌产品较少，农产品加工、流通及市场体系不完善，大多农业企业以初加工为主，缺乏产品精深加工环节，产业链条较短。

美丽乡村建设仍有待提升。部分村庄规划管理不够完

善，农村人居环境整治有待进一步提升，休闲农业与乡村旅游发展基础设施还有待进一步完善。

宣传发动还不够有力。政策性宣传不到位，广大农民参与热情尚未充分调动起来，主体作用发挥不充分；发挥侨乡优势，动员海内外乡亲参与乡村振兴的力度不足。

## 二、重点工作

**坚持党的全面领导，构建乡村治理新体系。**优化基层党组织建设，深化村民自治实践、提高农村基层法治水平、实施乡村德治工程、加强乡镇一级建设发展，提高全市村（居）综合治理精细化、现代化水平。充分运用大数据平台开展低收入人群动态监测和防返贫体制机制建设等工作。

**夯实乡村产业发展基础，全面推动农业农村高质量发展。**推进农村集体产权制度改革向纵深化、市场化发展，强化村级集体经济和农民收入持续“双增长”，支持现代农村金融制度改革，全面推进城乡户籍人口改革，构建开放合作产业链，稳固粮食生产供给，调整优化农业结构，促进产业聚集，积极培育新产业新业态，推动精准化现代农业生产体系、现代农业经营体系建设，推进现代效益农业产业集群发展，重点发展大米、茶叶等特色优势产业，实现农业产业高质量发展。

**全面建设岭南特色精品村，打造生态美丽宜居家园。**巩固提升农村人居环境，加强民房管控、风貌提升工作力度，

持续完善提升农村基础设施，补齐基础设施突出短板，不断修复保护农村生态环境，引导村民积极参与农村环境网络监督，共同维护绿色生活环境，打造美丽乡村振兴示范带。“十四五”期末，全市实现村户污水处理、垃圾分类、三线接地等美丽乡村工程全覆盖，精品乡村游能力持续提升。

**全面培养新时代精勤农民，推动乡村人才振兴。**持续加大对农村致富带头人、新型职业农民的培训力度，持续优化提升培养方式方法，实现农民培训全市有劳动力农民全覆盖。

**发展侨乡网络文化，焕发乡风文明新气象。**加强农村农民思想道德建设，弘扬侨乡优秀传统文化，丰富乡村文化生活。开展侨乡重要农业文化遗产网络展览，大力宣传侨乡优秀农耕文化。

**全面推进乡村振兴，实现脱贫成果巩固提升与乡村振兴长效机制的有机衔接。**实施驻镇帮镇扶村工作，扶持薄弱村发展。

## 第二章 总体要求和规划目标

### 第一节 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，牢固树立新发展理念，主动融入新发展格局，以实施乡村振兴战略为总抓手，以农业农村优先发展为总方针，以推动农业农村高质量发展为主题，以深化农业供给侧结构性改革为主线，以体制机制改革和科技创新为动力，一体设计、一并推进农业农村现代化，认真落实省委“1+1+9”工作部署以及江门市委“1+6+3”工作要求和市委工作要求，抢抓建设粤港澳大湾区和支持深圳建设中国特色社会主义先行示范区的“双区驱动”机遇与广深“双城联动、比翼双飞”战略机遇，全力稳定农业增长、促进农村改革、调节农业产业结构、普惠广大农民、促进农业农村经济社会和谐稳定。推进传统农业、农村、农民向现代精细农业、和美农村、精勤农民转变，做大“侨字号”现代化农业，建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系，统筹推进农村经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设，加快推进乡村治理体系和治理能力现代化、营造共建共治社会治理格局，为新征程开好局、起好步，实现第二个百年奋斗目标提供有力支撑。

## 第二节 基本原则

### 一、坚持和加强党对“三农”工作的全面领导

坚持党领导“三农”工作原则不动摇，健全领导体制和工作机制，为加快建设农业强国提供坚强保证。汇聚全市党员干部、社会各方力量，进一步健全党委全面统一领导、政府负责、党委农村工作部门统筹协调的农村工作领导体制，强化三级书记抓乡村振兴的责任，完善新时代“三农”工作制度框架和政策体系。全面提升做好新时代农村工作的能力和水平，推动党的“三农”事业不断开创新局面。

### 二、坚持农业农村优先发展的总方针

以实施乡村振兴战略为总抓手，发挥“三农”压舱石作用，为经济持续健康发展和社会大局稳定夯实基础。集中力量补齐全面小康“三农”领域突出短板，牢固树立农业农村优先发展政策导向，引导更多的公共资源和现代要素向农业农村领域配置。

### 三、坚持农业农村高质量发展的主线

持续抓好农业稳产保供和农民增收，推进农业高质量发展，以提高农业农村发展质量效益和竞争力为目标，以精细农业、和美农村、精勤农民为主攻方向，着力把“三农”短板变成“潜力板”。

### 四、坚持促进城乡融合发展机制

立足新型工业化、信息化、城镇化和农业现代化协同发

展，促进城乡要素自由流动、合理配置，基本公共服务标准统一、制度并轨，基础设施一体建设管护，产业发展联动融合，推动工农、城乡之间的互促、互惠、互补、协调发展的新型工农城乡关系。

## 五、坚持农民自愿、农民主体的地位

把满足农民群众日益增长的美好生活需要作为根本目的，加快培育勤劳作、精技艺、有情怀、敢创业的新时代精勤农民，充分发挥农民主体作用和首创精神，突出处理好农民和土地的关系，尊重农民意愿，维护农民利益，深化基层民主实践，切实保障农民的知情权、决策权、参与权和监督权，持续增加农民收入，不断增进农民福祉，让农民群众有更多的获得感幸福感安全感。

### 第三节 主要目标

到 2025 年，恩平市农业农村现代化取得阶段性重大进展，城乡和区域差距进一步缩小、发展协调性明显增强。围绕建设乡村产业、美丽乡村建设、农村综合改革、城乡融合发展等方面存在的短板和目标定位，将恩平市建设成为农业强县、宜居宜业和美乡村（侨都）样板、新型工农城乡关系先行示范区，全面推动全市农业农村现代化发展。力争打造成绿色生态农产品生产区、乡村康养产业示范区、乡村研学游示范带。

表 2-1 恩平市推进农业农村现代化“十四五”规划目标列表

分类	序号	主要指标	单位	基期值	目标值		属性
				2020 年	2023 年	2025 年	
农业现代化	1	粮食综合生产能力	万吨	13.8	14	14.2	约束性
	2	粮食生产功能区面积	万亩	18.89	18.89	18.89	约束性
	3	高标准农田面积	万亩	36.95	41.85	42.23	约束性
	4	生猪出栏量	万头	71.3	84.2	95.5	预期性
	5	科技进步贡献率	%	> 70	> 72	> 75	预期性
	6	主要农作物耕种收综合机械化率	%	58.75	60	63	预期性
	7	水稻耕种收综合机械化率	%	83.22	87	90	预期性
	8	农产品质量安全监测合格率	%	98	98	98	预期性
	9	农产品加工业营业收入	亿	5.53	6.3	7.1	预期性
	10	农林水事务支出占财政支出比重	%	11.06	> 11.26	> 11.5	预期性
	11	农林牧渔业总产值	亿元	54.56	63	83	预期性
	12	第一产业增加值增速	%	5.4	6	7	预期性
	13	上百亿农业产业集群数	个	0	0	0	预期性
	14	市级以上龙头企业数量	家	17	22	25	预期性
农村现代化	15	畜禽粪污综合利用率	%	75	>78	>80	约束性
	16	农村自来水普及率	%	97.38	100	100	预期性
	17	农村生活污水治理率	%	>60	>70	>80	预期性
	18	农村卫生户厕普及率	%	100	100	100	预期性
	19	美丽宜居村达标率	%	>60	>75	>90	预期性
城乡融合化	20	农村居民人均可支配收入	万元	1.7	2.1	2.6	约束性
	21	城乡居民人均可支配收入之比	—	1.57	1.54	1.52	预期性
	22	精勤农民培育数量	万人次	—	> 0.5	> 1	预期性

### 第三章 总体规划布局

以广东省主体功能区规划为指引，以服务和发​​展粤港澳大湾区建设为核心，围绕恩平市的空间总体发展格局，紧密结合农业农村发展重心，推动均衡发展。

#### 第一节 区域功能定位

恩平市属于生态发展区的部分按照“面上保护、点上开发”原则，切实提高生态安全保障和绿色发展能力，以高水平保护促可持续发展，把绿水青山变成金山银山。重点发展绿色生态农业和特色农业，以做大做强岭南特色产品为主攻方向，调整优化种植结构。深入推进农业绿色化、优质化、特色化、品牌化发展，打造粤港澳大湾区的“米袋子”和“菜篮子”。突出乡村振兴和生态文明建设。以产业生态化、生态产业化为重点，调整优化生产生活生态空间，转变发展方式，控制开发强度，加强环境保护。

#### 第二节 农业产业发展布局

统筹利用生产空间。从确保粮食安全和食物安全的大局出发，全面统筹农业农村空间结构，优化农业生产布局，推动与资源环境承载力相匹配、与村镇居住相适宜、与生态环境相协调的农业发展格局。

建设现代粮食生产示范区。坚持严格的耕地保护、节约用地和生态环境保护，布局乡村产业发展空间。以农业产业



为基础，打造现代农业、特色农业、休闲农业以及融合文化、生态、旅游、乡村发展于一体的现代特色农业发展格局。大力发展特色现代农业，努力打造大湾区的“米袋子”“菜篮子”“果盘子”。

划定特色农产品优势区，加快形成“一村一品、一镇一业”。以产业兴旺为目标，立足恩平市地域优势、人文特色及农业产业发展实际，做优传统产业，做大特色产业，全面提升农产品品质，构建特色鲜明的产业形态。依据恩平市现代农业发展的基础、特征及发展定位目标，优先支持以大米、生猪、马铃薯三大特色优势农业产业作为“十四五”期间全市重点发展的农业产业，加快支持渔港经济区、农产品冷链物流产业、乡村精品旅游产业的培育发展，积极参与创建江门市渔港经济区渔业种业小镇。强化规划引领，突出集群成链，集聚资源要素，加快突破全市特色农业产业规模偏小、链条偏短、名气不响的瓶颈。对特色农产品优势区进行连片提质建设，构建农田集中连片、建设用地集中集聚、空间形态高效节约的土地利用格局。

鼓励发展农产品加工、农产品冷链物流、电子商务、休闲农业、田园综合体、乡村旅游、生态康养、文化创意、乡村共享经济等农村新产业新业态。弘扬恩平冯如文化，打造冯如品牌，积极推进和发展以“冯如文化”为代表的文旅产业发展，促进文旅融合。创建一批侨乡文化特色鲜明的休闲

农业与乡村旅游示范区。做足生态文章，将旅游、生态、文化、康养等资源串联成线。用好地热资源，推动温泉旅游产业提质发展，提升“中国避寒宜居地”知名度。统筹产业、乡村、生态、文化、景观等要素，拓展农渔业的旅游观光功能，探索产业发展的新思维、新理念、新模式，示范引领乡村振兴产业发展空间格局。

# 一、生态大米产业发展区

区域范围覆盖除恩城城区外的恩平全市。

恩平市地图

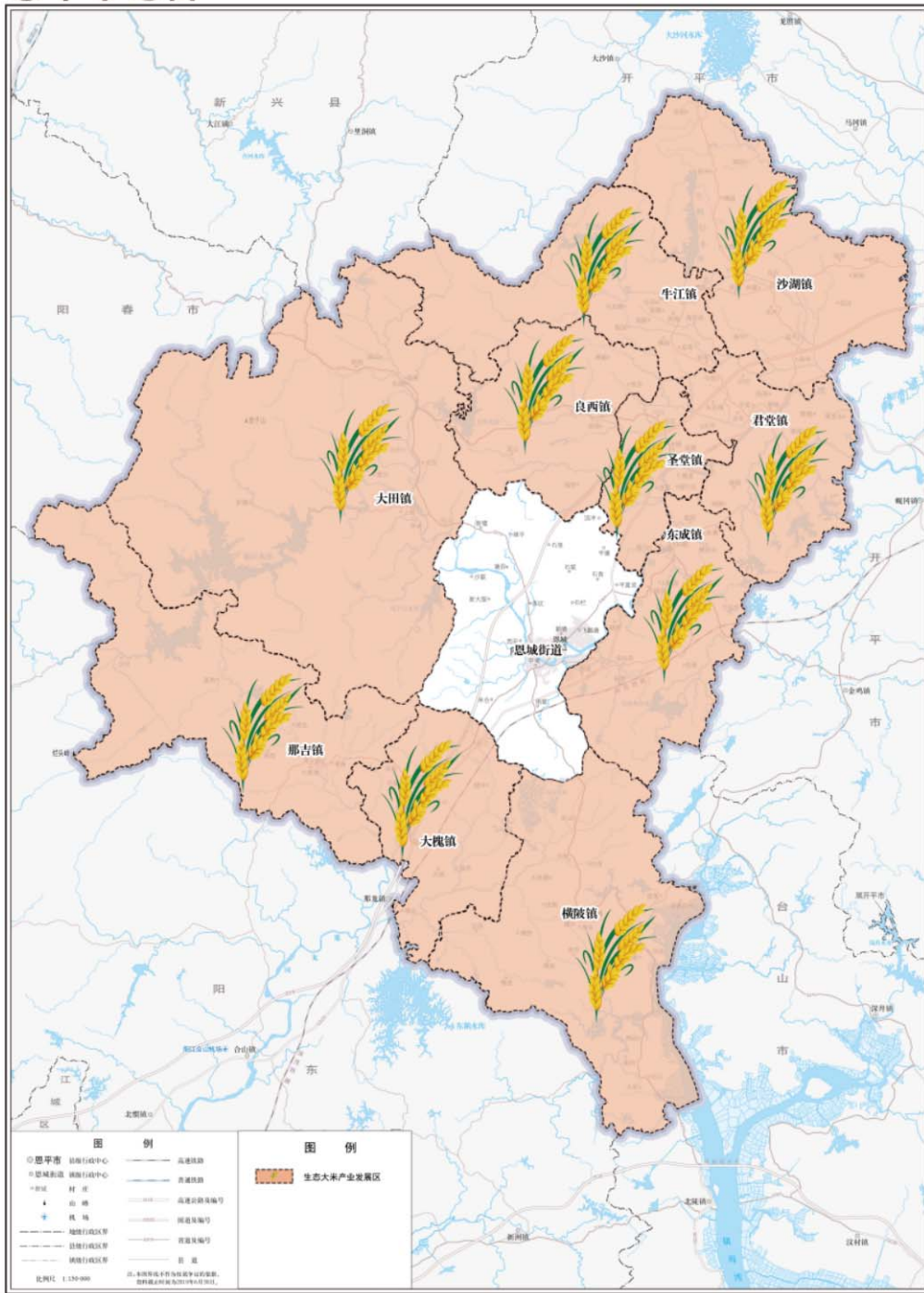


图 1 恩平市大米产业布局

## 二、生猪生态养殖发展区

区域范围覆盖恩城街道、沙湖镇、圣堂镇、东成镇、横陂镇、大槐镇。

恩平市地图

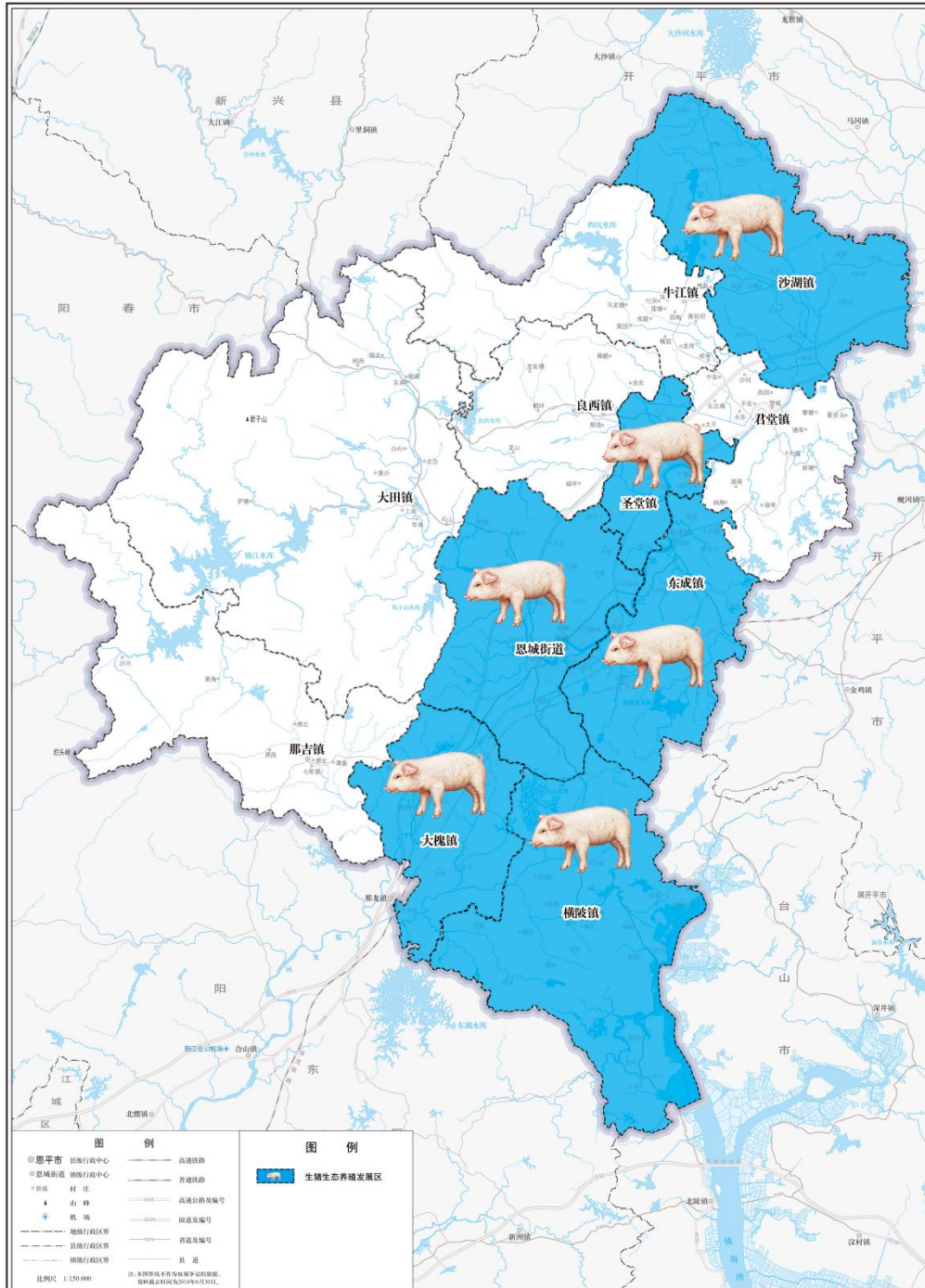


图 2 恩平市生猪产业布局



### 三、马铃薯产业发展区

区域范围覆盖沙湖镇、牛江镇、良西镇。

恩平市地图

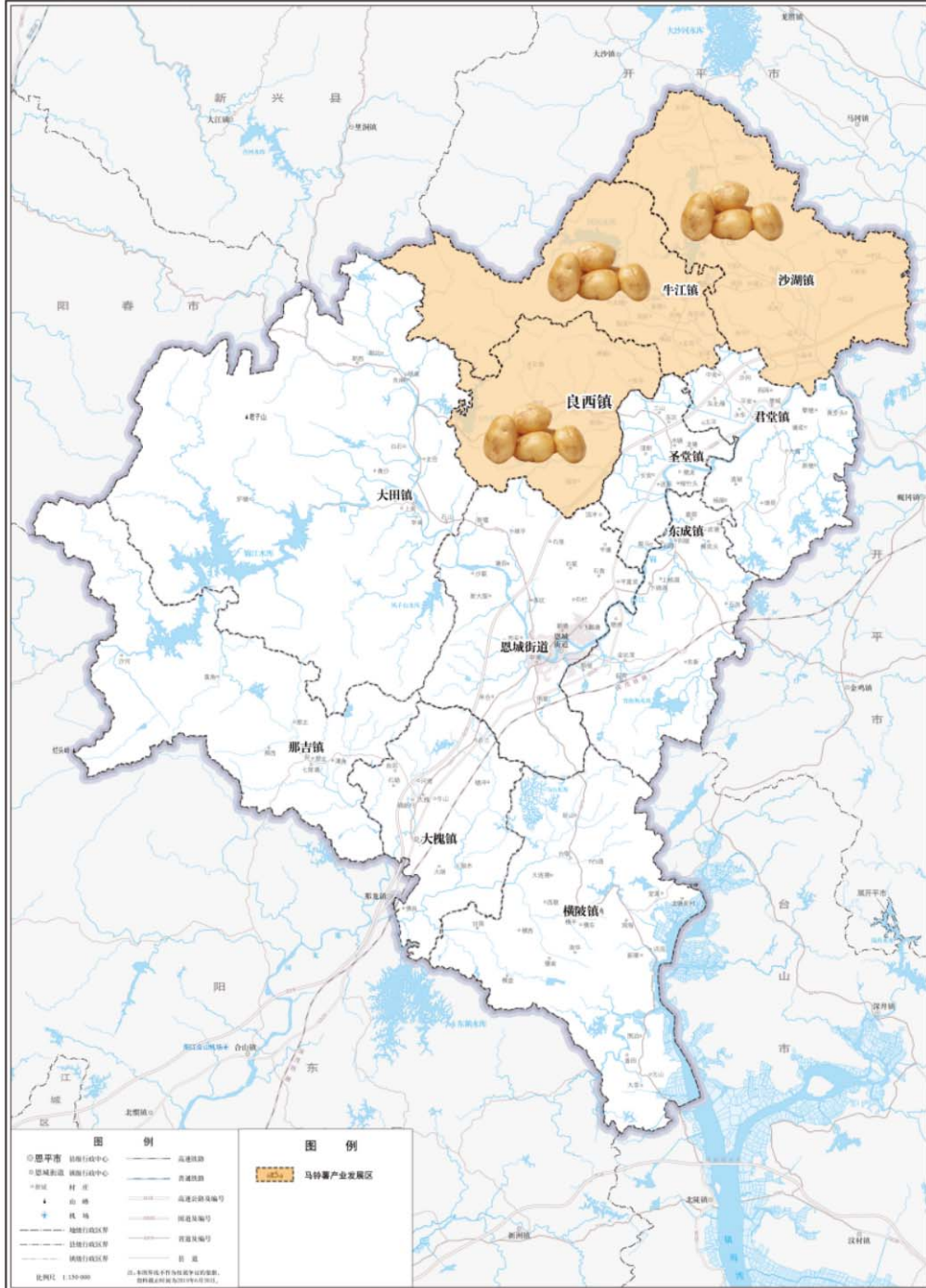


图 3 恩平市马铃薯产业布局

## 四、黄羽肉鸡发展区

区域范围覆盖沙湖镇。

恩平市地图



图 4 恩平市黄羽肉鸡产业布局



## 五、茶叶产业发展区

区域范围覆盖大田镇、大槐镇、那吉镇。

恩平市地图

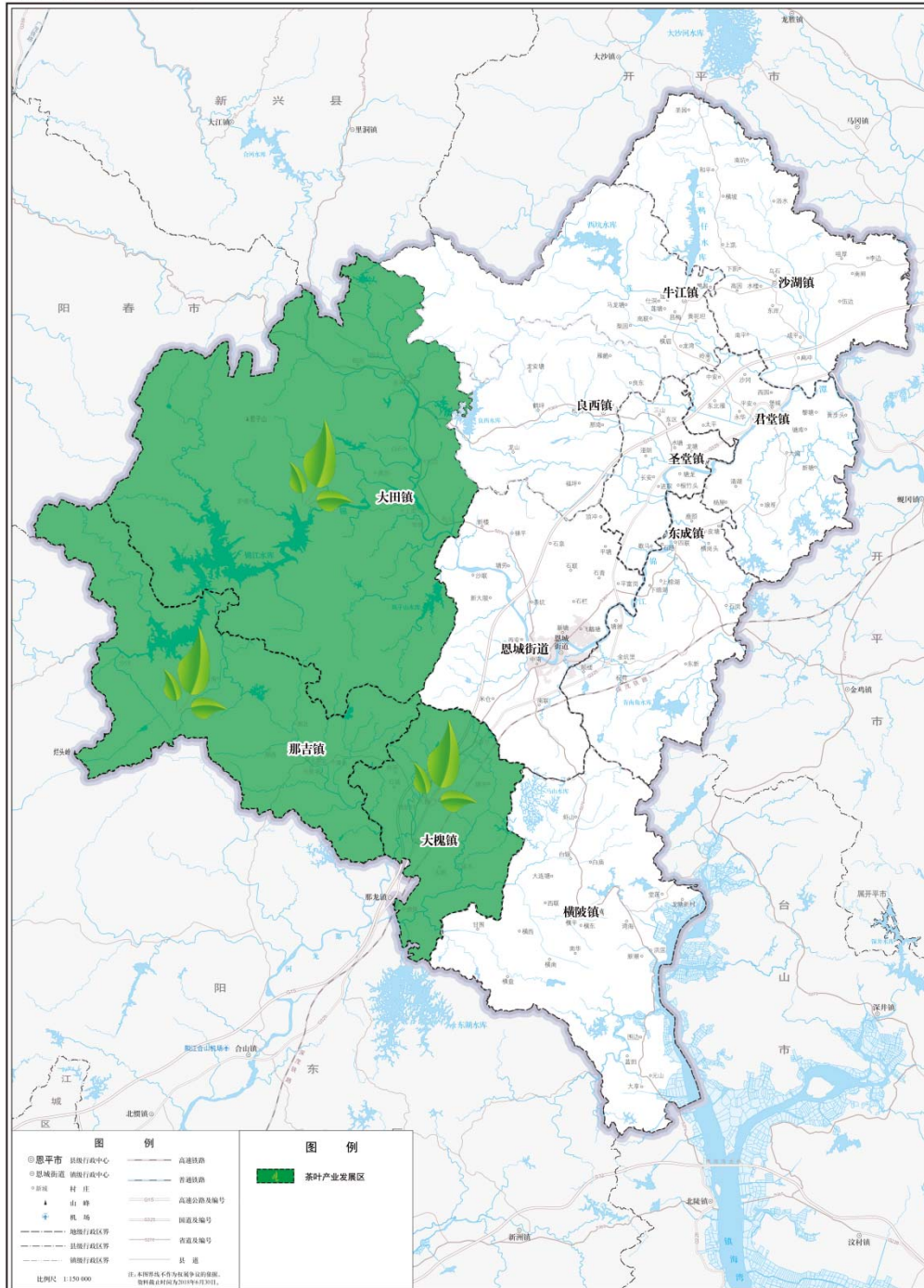


图 5 恩平市茶叶产业布局

## 六、蔬果产业发展区

区域范围覆盖全市各镇（街）。

恩平市地图

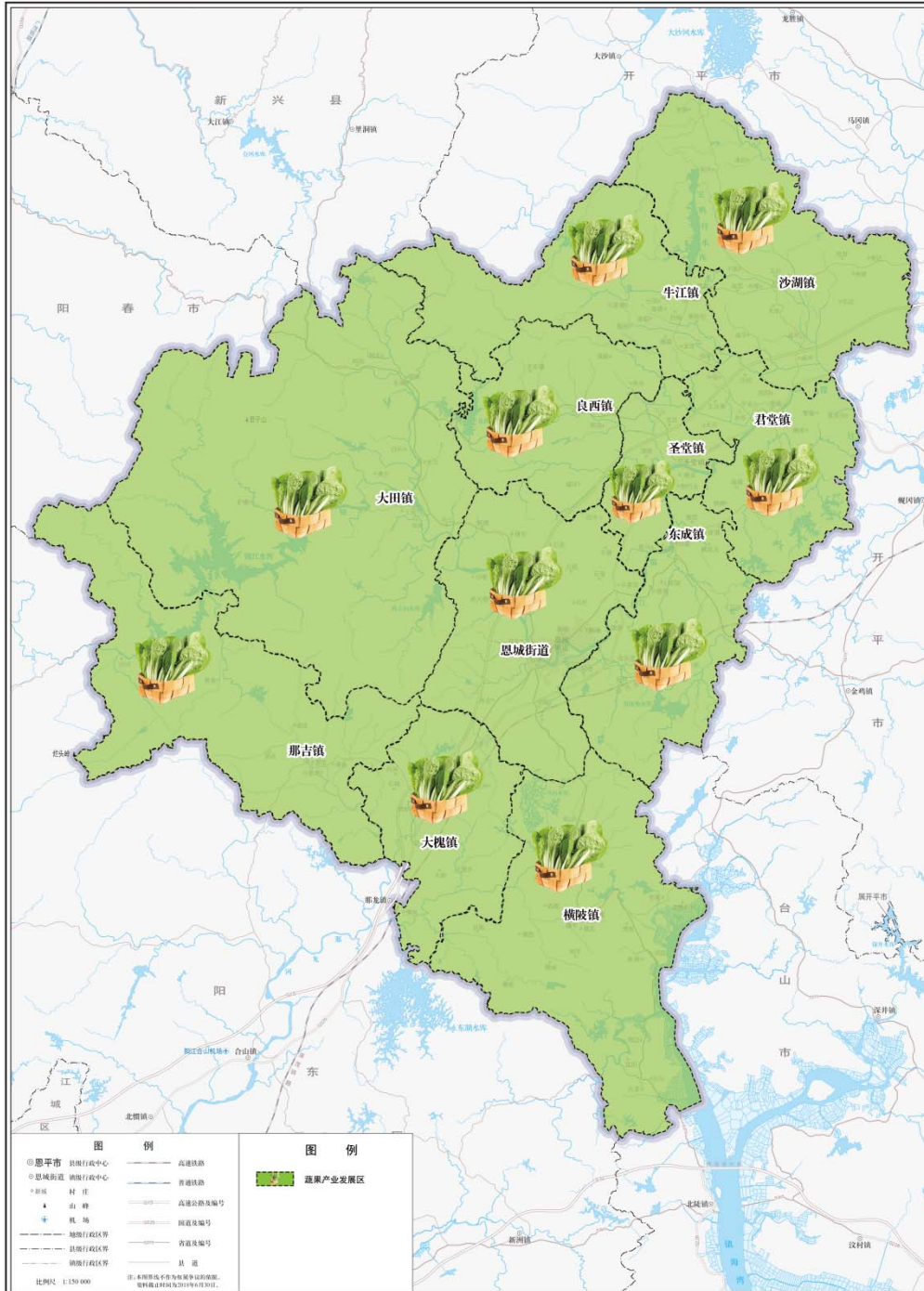


图 6 恩平市蔬果产业布局



### 第三节 村庄规划布局

结合恩平市乡村振兴战略规划，逐村研究村庄人口变化、区位条件和发展趋势，明确集聚提升类、特色保护类、城郊融合类、搬迁撤并类村庄。对于分类不清晰的村庄，可暂不做分类，留出足够的观察和论证时间。

#### 一、村庄分类规划建设目标

**集聚提升类村庄：**现有规模较大的中心村，以完善村庄基础设施、改善公共环境卫生、提升公共服务水平为目标，重点开展村庄环境整治。

**城郊融合类村庄：**近郊区以及城关镇所在地村庄，以全面提升村民基本生产生活条件为目标，重点改善其基本生活条件。

**特色保护类村庄：**历史文化名村、传统村落、特色景观旅游名村等特色资源丰富的村庄。以提升村庄整体风貌、建成美丽宜居乡村为目标，重点塑造和开发利用村庄风貌特色。

**搬迁撤并类村庄：**位于生存条件恶劣、生态环境脆弱、自然灾害频发等地区的村庄，因重大项目建设需要搬迁的村庄，以及人口流失特别严重的村庄。以顺应村庄发展趋势，尊重村民意愿，推动小型偏远空心村转型发展。

#### 二、村庄分类建设任务

**集聚提升类村庄建设任务，具体有 4 项：**

一是逐步升级村庄道路技术标准。对有条件的行政村和基层村，逐步实现改造行政村到各乡镇、各中心村的公路至四级公路双车道标准，改造行政村到基层村的公路至四级标准，有条件的村庄可以考虑预留一定停车空间。

二是划定村庄居民点的建设范围。对村庄居民点建设用地进行划定，农村住房建设逐步实现统一规划，加大对古村古建筑的维护修缮力度。

三是加强村庄环境卫生改善力度。完善排水、排污设施，雨污分流，村庄污水统一收集处理，生活垃圾统一投放处理；普及无害化卫生厕所，提出户厕及公共厕所整治方案和配建标准；提出畜禽养殖废弃物治理方案。

四是提高各类公共设施服务水平。合理确定各类公共服务设施（包括村委会、幼儿园、小学、医疗卫生站、敬老院、文体活动场所、集贸市场等）的类型、位置、规模和布局，对已有公共服务设施进行功能提升，保证正常运营，满足对更高层次生活、娱乐、学习的需求。

**城郊融合类村庄，具体有 5 项：**

一是推进村庄道路硬底化工程建设。前期筑牢建制村通硬底化四级公路建设成果，达到 100%全覆盖，后期巩固 100 人自然村通硬底化道路攻坚成果，便捷村民对外交通联系。

二是拆除、改造和整治农村住房。推进农房风貌管控，拆除危房，改造条件较差的住房，解决困难群体住房安全，

整治古村建筑，营造良好的居住环境。

三是增设污水处理设施、完善垃圾收集系统。增加村庄污水处理设施（如氧化塘、污水池等），增设垃圾收集点和垃圾收集设施，清洁村庄卫生。

四是完善村庄居住区和基本农田给排水等基础设施。

五是完善村民日常生活所需公共服务设施。完善幼儿园、小学教学条件，增加购物超市、医疗卫生站、文体活动中心等设施，满足村民需求。

**特色保护类村庄建设任务，具体有 5 项：**

一是推进村庄规划和乡村风貌提升。对村庄进行整体规划、提出村庄重要节点的景观整治方案；对乡土民居、历史遗存建筑进行保护性整修和合理修缮，保留原有建筑特色、材质肌理和整体韵味。

二是完善村庄道路等基础设施，进行道路美化，预留村庄停车空间，满足本村村民和旅游需求。

三是完善公共服务和旅游服务设施。在完善村庄基础设施和公共服务设施建设的基础上，结合村庄自身风貌特色和周边景区特征，配套建设村庄旅游服务设施，包括游客服务中心、旅游驿站、旅游标识标牌系统及其他旅游服务设施等，打造乡村旅游服务站点。

四是挖掘村庄历史、传统文化或滨海特色，确定村庄非物质文化遗产的保护方案；结合村庄的历史文化、民俗民风

和农产品特色，塑造“一村一品”。

五是发展特色种养基地、休闲观光农业及农产品电商。巩固发展优质蔬菜基地、特色水果采摘园、精品花木观赏园和珍稀畜禽/水产养殖基地等，大力发展生态田园、休闲观光、农产品电商、创客基地、特色民宿等产业。

### **搬迁撤并类村庄建设任务。**

愿意集体撤并的村不再新增公共基础设施和公共服务建设，通过子女教育、生活便捷、医疗服务、住房保障等方式，引导其逐步转移至中心村或城镇生活，同时保障其土地承包权、林权及村集体股份等。旧村庄可通过土地整理和复垦，有效增加乡村生产生态空间，恢复农业生产功能或发展乡村民宿和休闲旅游等。对村民不愿迁出的村，通过服务保障村民基本的正常生活需求和农业生产需求。

## 第四章 重要农产品稳产保供

保障粮食和重要农产品稳定安全供给始终是建设农业强国的头等大事。立足战略需求、资源禀赋和市场发展，坚持藏粮于地、藏粮于技，深化农业结构调整，保数量、保多样、保质量，认真履行国家、广东省、江门市粮食安全责任，分类推进粮食等重要农产品、特色农产品稳产保供。

### 第一节 筑牢稳产保供战略根基

以高标准农田建设为重点，保证耕地数量、提高耕地质量，提升农田基础设施条件，推进农业机械化全程全面发展，加快提升农业抗风险能力，提高粮食等重要农产品综合生产能力。

#### 一、改造提升基础设施和耕地质量

“十四五”期间，以改造提升为抓手，以提高粮食产能、保护耕地和提升地力为目标，进一步统筹涉农资金，提升高标准农田亩投入标准，建设一批旱涝保收、高产稳产高标准农田。根据耕地现状基础，按照“缺什么，补什么”原则，重点在土壤改良、灌溉排水、田间道路、农田防护与生态环境保护、农田输配电等方面加大建设力度，并通过培肥地力、保水保肥等措施，提升耕地地力和土壤质量。同时，探索创新高标准农田建后管护机制，培育或引入代管托管主体，巩固高标准农田建设成果，确保发挥高标准农田效益，为保障粮食安全打下坚实基础。

## 二、推进农业机械化全程全面发展

加快补齐全程机械化生产短板，加快水稻机械化直播技术的研究与示范推广，依托农用无人飞机、精量穴直播机等智能化农机设备，着力提升水稻机械化种植水平，探索恩平市特色水稻生产全程机械化解决方案。加快农作物生产各环节机械化集成配套，积极提升马铃薯等机械化种植和收获水平。协同构建高效机械化生产体系，推进主要农作物生产全程机械化示范建设，探索支持对新型农业经营主体开展机种机收、统防统治等农机作业服务给予补助，大力推进全程机械化。

## 三、加快提升农业抗风险能力

推动政策性农业保险“扩面提标增品”，扩大特色优势农产品的险种与区域覆盖面。加强农作物病虫害疫情应急防控、联防联控、统防统治和绿色防控，突出抓好草地贪夜蛾、水稻“两迁”害虫、稻瘟病等迁飞性、流行性、暴发性病虫害和红火蚁、柑橘黄龙病等重大植物疫情防控。全面提升动物疫病监测预警能力，加强非洲猪瘟、口蹄疫、高致病性禽流感等重大动物疫病和水生动物疫病防控；完善重大动物疫病强制免疫和扑杀补助政策，积极推进病死畜禽无害化处理，推进生猪屠宰企业标准化创建。

### 第二节 稳固粮食生产供给能力

压实粮食安全责任，实行党政同责。牢牢守住耕地红线，

坚决遏制耕地“非农化”和防止耕地“非粮化”，继续夯实粮食生产功能区基础建设，强化粮食等重要农产品供给保障。调整优化农业结构，打造冬种马铃薯、甜玉米生产示范基地。

## 一、做强做响水稻产业

全面落实粮食安全责任制，稳定粮食播种面积，健全农民种粮收益保障机制，建立粮食生产补偿机制，完善粮食加工、流通、储备体系，保障粮食有效供给和质量安全。以“稳定面积、推广良种、做深加工、打响品牌”为思路，加强农田基础设施建设和管护力度，稳定水稻生产面积；积极选育改良和引进优质品种，开展优质稻良种推广及绿色、高效种植；实施农作物病虫害专业化统防统治，保障粮食生产安全；以恩平市丝苗米产业园为依托，建设绿色、精细的良种繁育基地和有机稻标准化示范区；扶持龙头企业发展精深加工，提升产品档次、丰富产品品类；发展订单农业，做好品牌宣传，增强恩平丝苗米的影响力。

## 二、加强冬种农业发展力度

以绿色发展为着力点，以产业发展、农民增收为目标，挖掘冬种资源潜力，努力扩大冬种面积。加大良种引进培育，推进农机农艺融合，努力转变冬种生产发展方式，特别是要加大马铃薯、甜玉米等优势特色产品的发展力度。建设冬种马铃薯早熟高产高效示范基地，集成推广优质高产高效技术

模式。推进产加销衔接，发展订单生产，支持和鼓励农业龙头企业发展冬种农产品贮藏保鲜、加工，推进冬种产业工业化。

### 第三节 做强侨乡优势特色产业

充分依托恩平市省级、江门市级现代农业产业园，大力推进“一村一品、一镇一业”发展，全面提升优势特色产业的品种培育、标准化种植、机械化生产、社会化服务、精深加工等各环节各链条水平，全面推进侨乡优势特色农业产业化、标准化与社会化服务，强化区域公共品牌建设。

目前，恩平籼菜、恩平牛大力、恩平大米、恩平濑粉均荣获“国家农产品地理标志产品”称号，要充分发挥特色农业的优势，坚持品牌引领战略，做强特色农业，扩规模、提品质、树品牌，不断拓展恩平特色农产品的产业优势，促进农业增效、农民增收和农村繁荣；同时，做好品种保护与开发，按照培育精品名牌的要求，继续加强品牌培育，提升产品质量。

### 第四节 推动畜禽养殖“三个转型”

#### 一、促进畜禽养殖产业向规模化与标准化方向转型

大力支持黄羽肉鸡等特色畜禽养殖业实现标准化、规模化养殖，支持建设标准化养殖示范区，充分发挥龙头企业、农民专业合作社和行业协会的作用，通过“公司+农户”的形式，发展标准化养殖，由行业协会牵头制定产业生态养殖



标准，包括养殖环境标准、投喂饲料标准、饲养过程技术规程、污水和粪便处理标准及尾水处理标准等，促进养殖产业向规模化、标准化方向发展。至 2025 年，畜禽规模养殖比例达到 80% 以上。促进养殖粪污资源化利用，鼓励发展有机肥生产，全面实现养殖废弃物减量化、无害化、生态化、资源化，保障养殖产业健康可持续发展。

## 二、推动小型屠宰场向现代化屠宰场转型

大力推进小型屠宰场点整合撤并，升级建造恩平全市中心屠宰场，推动小型屠宰场向现代化屠宰场转型，按照质量管理制度化、设施设备标准化、生产经营规范化、检验检测科学化、排放处理无害化、配送冷链化及追溯信息化的要求，开展畜禽屠宰标准化建设工作，推进中心生猪屠宰场通过省级标准化。

## 三、推动产销一体化向产加销一体化发展

坚持引进与培育并重的原则，加大对畜禽养殖、加工龙头企业的扶持，引导黄羽肉鸡等养殖加工龙头企业发展精深加工，推动产销一体化向产加销一体化发展。

### 专栏 1 重要农产品有效供给

#### （一）恩平生态大米产业集聚区

以省级丝苗米产业园平台为载体，打造集现代种业、全程机械化、社会化服务、深加工、品牌建设和电商物流基地（中心）建设的生态大米产业集聚区。

建设恩平市绿色高质高效丝苗米示范基地，重点建设一批 10 万亩以上丝苗米水稻生产示范区与核心生产供给保障区，推动“稻稻薯”轮作，集成示范全过程绿色高质高效技术模式。

#### （二）马铃薯高效示范基地建设

以绿色发展为着力点，以产业发展、农民增收为目标，挖掘冬种资源潜力，努力扩大冬种面积，加大良种引进培育，推进农机农艺融合，努力转变冬种生产发展方式，特别是要加大马铃薯等特色优势产品的发展力度。建设恩平冬种马铃薯高产高效示范基地，集成推广优质高产高效技术模式。

### （三）农作物病虫害疫情防控能力建设

建设农作物重大病虫害疫情监测分中心和应急防控设施及物资储备库，在全市新建若干个标准区域站、若干个病虫害疫情田间监测点，实施草地贪夜蛾、红火蚁阻截防控行动。

### （四）恩平市生猪产业园建设项目

以实力强劲、资金雄厚的经营主体为抓手，着力打造生猪养殖、加工、流通、科技、品牌、休闲旅游一体化发展聚集地，助推恩平生猪及相关特色产业联合发展，促进一二三产业融合，推进生猪产业的转型升级。

## 第五章 农业产业提质增效

以农业提质增效为发展目标，全面深化农业供给侧结构性改革，通过科技创新、产业融合、对外开放合作、农业经营主体培育等措施，促进农业绿色转型、高质高效。

### 第一节 实施农业科技创新驱动战略

集中资源、集中力量、集中突破，打好种业翻身仗，打造科技支撑平台，建立健全农业科技成果转化和推广体系，发展现代化高效设施农业，为农业农村现代化提供硬核支撑。

#### 一、发展现代化高效设施农业

加快粮食、园艺、养殖、冬种生产设施设备结构升级。推动特色现代农业大棚等设施装备产业转型升级，提升设施装备技术创新能力和农产品质量。加快发展人工环境控制装备和技术，引导和扶持设施农业，发展智能农业。借助江门

“省农业信息化示范市”的优势，推广应用“互联网+”现代农业行动，拓展农业信息直通车服务能力，扶持一批农业电子商务平台建设，构建覆盖农业全产业链的信息服务体系。

## 二、打造科技支撑平台

深化与省内涉农高校、省农科院等农业科研机构及五邑大学等高校产学研合作。加强种质资源保护和利用，加大农业科技投入。实施农村科技特派员制度，鼓励农村科技特派员进驻乡村，培育乡土专家，依托广东省农技推广服务驿站建设项目，发展乡村产业经济。依靠优秀人才和科研基础，在农业科技领域争先创优，不断提升农业科技贡献率。

## 三、建立健全农业科技成果转化和推广应用体系

开展农产品深加工、天然药物提取、功能保健品研制以及绿色饲料开发等技术开发和成果转化。健全农药、兽药、饲料添加剂等投入品追溯系统，推进环境友好型种植业示范工程和畜禽废弃物治理示范工程。

### 第二节 建设乡村产业发展核心平台

利用品牌及资源优势，紧抓粤港澳大湾区建设及“一带一路”建设机遇，找准着力点和突破口，发挥粤港澳大湾区重要节点城市的区位优势，推动恩平农业“走出去”。

#### 一、实施现代农业产业园能级提升行动

根据地区资源优势，扶持建设产业聚集度高、产业链健

全的现代农业产业园，发展具有地域特色的产业强镇、专业村镇、农业龙头企业，推动农业产业升级。按照“大基地、大产业、大科技、大加工、大品牌”产业园建设提升体系，培强恩平市现有各级现代农业产业园，补强农产品精深加工、流通、销售、休闲短板，推进全产业链条融合发展，培育乡村新经济新业态。坚持绿色发展，探索建设种养结合农业园。强化用地保障，撬动社会资本投入园区建设，鼓励村集体经济组织、农民专业合作社、小农户等利用资源性资产入股园区企业。

## **二、推进“一村一品、一镇一业”提质扩面**

促进村庄特色产业的适度规模经营，推进“一村一品、一镇一业”提质扩面。建立恩平市、镇、村农业产业三级联动提升机制，打造“恩平市特色产业园、一（多）镇一业、一（多）村一品”的产业提升体系。

### **第三节 推动农业全产业链融合发展**

聚焦农业全产业链建设，做强做优二、三产业，建设现代农产品加工业，提升现代农产品流通体系，发展美丽乡村经济和新经济，加快培育新产业新业态，延长产业链、优化供应链、提升价值链，推动农村产业融合发展，提升农业产业链现代化水平。

#### **一、建设现代农产品加工业**

大力发展恩平特色优势产业的农产品精深加工，支持农

业经营主体改善贮藏、保鲜、烘干等设施装备条件；支持发展农产品深加工和特色加工，培育功能性食品与养生保健食品产业，推动生物、工程、环保、信息等技术集成应用，促进农产品及加工副产物循环利用。

## **二、提升现代农产品流通体系**

以建设江门市省级农产品冷链物流优势产区产业园为契机，加快开展恩平市内相关项目建设。以冷链产业园为龙头，将冷链服务延伸覆盖到其他现代农业产业园及全市现有的冷链物流企业和项目。建立中央厨房，实行统一原料采购、加工、配送，提高餐饮业标准化、工业化程度，保障餐桌的安全。

## **三、构建生产社会化服务体系**

以试点推动，全面构建特色优势农产品精深加工、冷链物流、农业金融保险、农业全程机械化等全方位、多层次的社会化服务体系。把经营性和公益性服务结合起来，支持经营性服务组织为农民提供产前、产中、产后全程服务。制定完善农业社会化服务标准，规范服务行为。加快发展土地流转型、土地入股型和代耕代管、土地托管等服务带动型农业适度规模经营。

## **四、培育乡村新经济新业态**

实施乡村休闲旅游提质升级行动，充分挖掘温泉、民宿等侨乡特色文化风俗，满足包括归国华侨等不同群体的乡村

休闲旅游体验需求。大力推动冯如文化品牌建设，打造研学游精品线路。培育发展康养、电商、大数据、现代都市农业、精品农业、共享经济、数字经济、数字乡村、数字农业等乡村经济新业态，大力发展休闲观光农业。

## 五、全面实施“侨乡”品牌提升行动

**深度挖掘品牌内涵。**深度挖掘利用特色优势产业品牌的历史、文化、旅游资源，注入地方文化，充分利用农交会、农博会、农产品推介会及传统文化节和农民丰收节等。围绕价值梳理、符号设计、宣传营销、保障机制等方面，深入挖掘品牌差异化价值，提出战略定位、策略路径及实施建议，使之成为农业品牌化工作的有力抓手和行动指引。

**拓宽品牌宣传渠道。**在传统品牌宣传的基础上，充分利用互联网电子商务的大趋势，将线下活动搬到线上，以“互联网+”“新媒体+”的形式，借助微视频、微信、微博、直播带货等平台来展现品牌的差异化特性，塑造品牌形象。加强与电商平台的合作，利用大数据对商品实施精准投放。

### 第四节 全面推进农业绿色转型

以绿色发展为导向，倡导精细生产，推进农业资源高效利用，促进投入品减量化、生产清洁化、废弃物资源化、产业模式生态化，推广利于碳达峰碳中和的农业集约化生产技术，健全农产品质量安全保障体系。

## 一、推进农业资源节约高效利用

开展设施节水农业示范试点，大力推广高效节水灌溉新技术、新设备，推广水肥一体化、抗风抗旱品种、地膜覆盖、膜下喷滴灌等技术，提高水肥资源利用率；严格土地用途管制，推广应用节地技术和模式。

## 二、全面开展农业清洁生产

加大渔业养殖污染治理力度，开展集中连片池塘养殖和工厂化养殖尾水处理，实施尾水达标排放工程，创建水产养殖尾水处理示范试点，通过示范试点建设，推广养殖尾水及底泥净化处理等技术，科学引导水产养殖企业创建水产健康养殖示范场。深入推进生猪与禽类粪便利用与种植生产农牧一体化循环经济试点。健全农药、兽药、饲料添加剂等投入品追溯系统，全面禁止生产和销售高毒农药，严格饲料质量安全管理。实施化肥、农药负增长行动，全面推广测土配方施肥技术，全面推行高效、低毒、低残留农药以及生物农药、先进施药机械，研究利用补贴方式推进有机肥替代化肥和病虫害绿色防控。

## 三、加强土壤风险防控

探索政府和社会资本合作的有效方式，支持企业参与土壤质量改良工作，加快构建政府、企业、社会共同参与的土壤保护的市场化机制。加强土壤污染重点监管单位监管，切实做好土壤污染源头防控。建立农用地分类管理清单，加强

优先保护类农用地保护，实行重金属污染监测预警，推广施用有机肥、中碱性肥料、种植绿肥等管护措施，推进受污染耕地安全利用。推进农作物病虫害统防统治社会化服务全覆盖。将土壤污染风险纳入国土空间规划管理，推进疑似污染地块、污染地块与国土空间规划的“一张图”管理。

#### 四、完善农产品质量安全保障体系

推进农业全程标准化建设，从种业、生产管理、加工、流通、品牌建设、溯源监管、质量安全等全环节全流程实现标准化建设，建立健全行业标准与地方标准体系。发展“三品一标”“粤字号农业品牌”产品，加强农业品牌认证、监管、保护等环节的规范与管理。

以江门市国家农产品质量安全市建设为契机，完善技术创新、载体建设、配强机构与队伍、加强数字化监管、财政支持等方面的安全保障体制机制。推广应用农资、农产品溯源管理和地理信息平台，建立恩平市农产品质量安全溯源系统和智能化监管系统。加强禽畜屠宰质量安全监管，探索全市统一死禽畜无害化处理、外购服务的新模式。健全县镇村三级农产品质量检测中心或站点。健全县级和镇级农（水）产品检测体系，提高农产品质量安全风险评估能力。建立健全农产品质量安全检打联动机制，提升执法监管能力和服务水平。建立健全科学技术推广体系，完善各类专业的队伍建设，出台相关政策，稳定技术队伍，完善县、镇、村级动物



防疫的人员配置，理顺职能。加强与各行业协会的合作，如农产品质量安全协会、养猪协会、禽业协会等，引导行业健康发展。

## 第五节 大力推进农业数字化建设

支持建设智慧农业云平台和农业大数据平台，探索智慧农业技术集成应用解决方案，提升农业生产精细化、智能化水平，推动智慧农业发展。以江门市 5G 智慧农业科创园建设为契机，以推动 5G、大数据、云计算、人工智能技术在农业各领域融合应用为主线，以恩平市农业特色优势产业为抓手，大力发展恩平农业农村数字经济，加快提升生产智能化、管理数据化、经营网络化和服务在线化水平。

推动数字技术与农业农村经济深度融合；创新升级现代农业经营体系，培育数字化新型生产经营主体和数字化新农人；建设数字化农产品加工流通体系、推动农产品电商提质增效、深入推进“互联网+”农产品出村进城，促进乡村产业融合发展；推动数字乡村建设，提升乡村治理数字化能力、建设智慧和美农村，推进农业农村应急指挥智能化。

## 第六节 规范提升精细化农业经营主体

### 一、培育新型农业经营主体

实施家庭农场、农民专业合作社规范化提升行动，引导家庭农场等新型经营主体领办农民专业合作社，扶持社会化服务型农民专业合作社发展；培育农业龙头企业，支持有条

件的农业龙头企业进行现代企业制度改革，引导和推动企业上市融资发展，引导龙头企业向优势产业集中并创建全产业链集群，加快培育壮大各级农业龙头企业。培育一批具有出口资质的企业。培育农业社会化服务联合会等社会组织，建立健全农业社会化服务体系。支持家庭农场、农民专业合作社、农民专业合作社服务中心、农业生产托管运营中心和农业产业化联合体发展，促进小农户与现代农业发展有机衔接。支持涉农企业、农民专业合作社、农业社会化服务组织、供销合作社、邮政物流企业、银行保险机构等开展生产托管服务、技术服务、农民培训、金融服务，以及农产品保鲜、加工、包装、仓储、流通等服务。

## 二、促进多元主体融合发展

扶持发展优质特色农产品，支持农产品品牌创建推广，促进农业高质量发展，着眼粤港澳大湾区，面向国内国际市场，提高农业竞争力。支持农场集体经济组织发挥统一经营功能，发展农业生产性服务；鼓励农民专业合作社进一步向成员提供各类生产经营服务，引领农民对接市场；引导龙头企业通过基地建设和订单方式为农户提供全程服务；打造集生产、供销、信用合作于一体的新型乡村助农综合服务中心，优化农资配送、农技推广、品牌营销、对接市场等服务。引导各类服务主体围绕同一产业或产品生产，以资本、技术、服务等要素为纽带，积极发展服务联合体、服务联盟等新型

组织形式，打造一体化的服务组织体系。加快推进农业生产托管服务，支持专业服务公司、供销合作社、农民专业合作社、农村集体经济组织等服务主体，重点面向从事大宗农产品生产的小农户及新型农业经营主体开展托管服务，不断提升农业生产托管对小农户服务的覆盖率。

## 专栏 2 促进农业提质增效

### （一）国家农业可持续发展试验示范区（农业绿色发展先行区）

开展技术应用试验（有机肥替代化肥、绿色防控、畜禽废弃物资源化利用、轮作栽培技术应用试验，建立长期固定观测试验站。强化提升绿色农业技术体系，健全完善绿色农业标准体系和绿色农业产业体系，扶持壮大绿色农业经营体系，创新优化绿色农业政策体系，培育发展绿色农业数字体系。

### （二）化肥农药减量增效行动建设

推进恩平市创建绿色种养循环农业试点县，大面积推广使用高效低风险农药和生物防治、物理防治、理化诱控等绿色防控技术，以及应用无人机等先进植保器械开展水稻、荔枝和柑橘等作物病虫害疫情专业化防治服务。

### （三）秸秆综合利用和农膜回收行动建设

推进恩平市建设秸秆综合利用，建立秸秆综合利用长效机制，实现秸秆综合利用。全力推进恩平市建设农膜回收，重点开展全生物降解地膜在不同作物上的应用推广。

### （四）现代农业生产服务示范区

以恩平市内各级现代农业园区、一镇一业、一村一品为依托，打造种业、生产管理、加工、流通、品牌、销售、休闲于一体的现代农业生产服务体系。

## 第六章 和美农村创建

农业农村现代化是建设农业强国的内在要求和必要条件，建设宜居宜业和美乡村是农业强国的应有之义。以创建宜居宜业和美农村为主攻方向，把乡村建设摆在社会主义现代化建设的重要位置，全域部署实施乡村建设行动，促进乡村宜居宜业宜游，在农村全面进步中展现恩平特色和和美农村风貌。

### 第一节 巩固提升农村人居环境

以村庄精美、家园精美、景观精美为目标，强化规划管控，统筹县域城镇和村庄规划建设，深入开展村庄“美化、亮化、绿化、净化”行动，奋力实现恩平农村面貌焕然一新。

#### 一、实施农村人居环境综合整治

巩固和深化农村人居环境“三清三拆三整治”成果，针对已经基本完成全覆盖的村庄保洁、农村生活垃圾治理、“厕所革命”等工作，重点探索长效管护机制。全面推广积分制，开展评先争优活动，结合“廊道”整治、“四小园”建设、村内道路硬化、生活垃圾污水治理、古驿道保护修复利用、万里碧道建设等工程，沿线连片推进人居环境整治和乡村风貌提升。加强通景区农村公路建设，积极创建交通运输部“四好农村路”示范县。

## **二、推进农村生活垃圾分类治理**

借鉴各地有益经验，探索农村生活垃圾分类机制，加快推进全市生活垃圾分类治理工作。推进恩城街道基本建成生活垃圾分类示范片区，区域内农村生活垃圾分类投放、分类收集、分类运输、分类处理系统基本成熟，带动全市生活垃圾分类工作，形成具有恩平特色的城乡生活垃圾分类新格局。

## **三、实施农村生活污水治理攻坚行动**

针对生活污水治理和雨污分流建设两个“硬骨头”，结合实际、分类推进。对已建成的农村生活污水处理设施，加强镇、村、户配套管网的接驳和高效运转，加快推进农村生活污水处理设施和雨污分流建设。重点完善村户纳管的建设与管护模式、机制。

## **四、高质量推进农村厕所革命**

按照上级农村厕所革命工作部署，从建设模式、管护机制等方面高质量推进，尤其是郊区地域可推行生物池净化等模式和方法。提升农村改厕质量，因地制宜选择技术模式，提高农村改厕工作的科学性、实效性。加强厕所粪污无害化处理和资源化利用技术水平改进，提高无害化处理和资源化利用率。

### **第二节 推动农村人居环境整治提升**

巩固整治成果，推动提标扩面，突出抓好生活垃圾、生

活污水处理和厕所改造“三个重点”，推动农村人居环境提质建设，促进村庄清洁常态化持续化。

### **一、规范推进农房管控与风貌提升**

坚持和完善“一户一宅”制度，完善宅基地与农民自建房规范管理，分类推进集聚提升类村庄、城郊融合类村庄、特色保护类村庄等不同类型村庄风貌提升，建设各具特色、各美其美的岭南和美农村。积极开展农房管控和乡村风貌提升示范创建活动，落实示范片规划选址设计，在各镇（街）选定不少于 1 条行政村作为农房管控和乡村风貌提升示范点，结合美丽宜居示范村创建、省级新农村示范片建设，以点（自然村）带面（行政村），推动农房管控和乡村风貌提升示范片建设。

### **二、提升恩平乡村景观风貌品质**

在遵循恩平侨乡传统文化、骑楼、碉楼等传统建筑风格基础上，改造提升乡村景观，突出侨乡风格和五邑特色，打造恩平特色旅游示范点和特色示范村落。

### **三、推进农村五大“美丽行动”**

分区域分阶段有序推进“美丽田园”“美丽家园”“美丽河湖”“美丽园区”“美丽廊道”建设，着力做好全市域内铁路、高速公路、国道、省道、县道、乡道等“廊道”两侧，以及全市各镇（街）、村（居）等重点部位的环境综合整治工作，巩固提升“三治理两提升”行动成果。持续开展

村庄的绿化美化行动，利用“三清三拆”的空地闲地建设农村“四小园”（小菜园、小果园、小花园、小公园），美化绿化村庄环境。

### 第三节 修复保护农村生态环境

促进人与自然和谐共生，修复保护农村生态环境，系统开展山水林田湖草治理，全面提升农村生态文明建设水平。

#### 一、构建生态发展区安全屏障

落实山体保护区、水源保护区、生态滨海岸线等各类禁止建设区、限制建设区的管控要求。加强生态发展区生态循环农业建设，着力推进农业资源利用节约化、生产过程清洁化、产业链条生态化、废弃物利用资源化。积极开发农业多种功能，加强农业生态基础设施建设，修复农业农村生态景观，提升农业的生态价值、休闲价值和文化价值。依托农村绿水青山、田园风光、乡土文化等资源，发展休闲农业和乡村旅游，探索构建“宜居、宜业、宜游”的和美农村建设模式。

#### 二、建设水生生态保护修复系统

加强古邑侨乡碧道，着力统筹山水林田湖草系统的生态治理，落实水资源保障、水安全提升、水环境改善、水生态保护与修复、景观与游憩系统构建，以及共建生态活力滨水经济带等重点建设任务，构建碧水畅流、江河安澜的安全行洪通道，水清岸绿、鱼翔浅底的自然生态廊道，留住乡愁、

共享健康的文化休闲漫道和高质量发展的生态活力滨水经济带，将万里碧道打造成人民群众美好生活的好去处。

### 三、创新健全生态保护长效机制

完善天然林保护制度，在全面停止天然林商业性采伐基础上，进一步细化原始森林、天然次生商品林等各类林地的管控措施或经营制度。探索按照森林（湿地）的生态服务功能高低和重要程度，实行分类、分级的差别化补偿。持续深化河长制湖长制工作，实施“互联网+河长制”，创新推动“河道警长”“民间河长”和“村级河长”落到实处，探索推进湾长制、港长制等。

#### 第四节 创新提升乡村治理体系

坚持走乡村善治之路，健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的乡村治理体系，构建共建共治共享的社会治理格局，建设充满活力、和谐有序的乡村社会。

##### 一、提升以党建引领的治理体系

以保障和改善农村民生、促进农村和谐稳定为目的，坚持自治、法治、德治、智治、数治相结合，强化农村基层党组织的领导地位，深化镇（街）基层党组织对村（社区）党组织和各类组织指导监督，确保农村基层党组织对同级各类组织的领导。在党组织领导下，深化农村基层民主实践。完善村党组织领导乡村治理的体系机制，建立以基层党组织为领导、村民自治组织和村务监督组织为基础、集体经济组织



和农民合作组织为纽带、其他经济社会组织为补充的村级组织体系。发挥党员在乡村治理中的先锋模范作用。

## 二、完善农村公共事务管理服务

规范村级组织工作事务，增强村民自治组织能力，丰富村民议事协商形式，支持多方主体参与乡村治理，加强农村文化引领，强化文化节、农民丰收节、农业博览会、农耕文化主题教育实践活动等农耕文化引导，全面实施村级事务阳光工程，实施乡风文明培育行动，发挥道德模范引领作用，积极培育和践行社会主义核心价值观。

## 三、加强基层治理能力条件建设

提升乡镇和村为民服务能力，推进“放管服”改革和“最多跑一次”改革向基层延伸；推进法治乡村建设，强化农村公共法律服务供给；加强平安乡村建设，健全乡村矛盾及纠纷调处化解机制；加大基层小微权力腐败惩治力度；强化农村集体经济管理，有序推进农村集体产权制度改革。

### 专栏3 建设和美农村

#### （一）美丽乡村示范片、示范带

选择全市辖区内沿重要高速（沿线两侧视线范围）、沿重要高铁（沿线两侧视线范围）、沿重要景区（离“4A”级景区、“5A”级景区边际线2公里左右范围）、沿城市郊区（离市区、镇墟周边边际线2公里左右范围）等重要区域，开展乡村风貌提升改造，打造14个美丽乡村示范片和1条长度不少于15公里、5个行政村的美丽乡村示范带。

#### （二）“侨乡田园”综合体项目

以恩平生态农业为特色，提炼项目所在地人文文化精髓及旅游资源，重点推进建设农产品分拣中心、冷链物流园、酒店、民宿、航天科普园与交流中心，配强商业餐饮街、游客中心等配套设施。



## 第七章 培养精勤农民

坚持本土培养和外部引进相结合，重点加强村党组织书记和新型农业经营主体带头人培训，全面提升农民素质素养，育好用好乡土人才。以培养精勤农民为主攻方向，培育造就永葆“闯”的精神、“创”的劲头和“干”的作风新时代高素质农民，促进农民富裕富足，在农民全面发展中展现恩平精勤农民的精神面貌。

### 第一节 大力培养高素质农民

全面推进恩平市精勤农民培育工作，探索多元化、全方位的职业农民培训机制。实施新型农业经营主体带头人教育培训计划，推动多级农业技术人员联动培训计划。建设农村实用人才培训基地，打造各类高素质农民培训基地。面向农村各年龄阶段、各文化层面的需求，创新多元化的科普教育方式，全面创建科普示范基地，实现村（居）农村科普教育全覆盖。

全面落实新一轮农业经理人、农技人员、合作社带头人、财务人员、家庭农场主轮训。完善乡村企业家培训体系，通过专题培训、实践锻炼、学习交流等方式，壮大新一代乡村企业家队伍。推进农民线上线下培训融合发展，加强新型农业经营主体带头人培训、省级农村实用人才带头人示范性培训、县级职业农民专项技术技能培训，加快建立农村电商人

人才培养载体及师资、标准、认证体系。大范围开展农业从业人员的培训，确保 50 岁以下农业从业人员轮训一遍，培育千万精勤农民。支持职业院校建设乡村职业教育培训基地。鼓励支持恩平职业技术学院等有条件的学校培训紧缺适用农村实用人才。

## 第二节 加快提升农民精神风貌

### 一、深入实施乡风文明创建行动

坚持以社会主义核心价值观为引领，以传承发展侨乡特色优秀传统文化为核心，以新时代文明实践中心（所、站）、乡村公共文化服务体系建设为载体，培育文明乡风、良好家风、淳朴民风，推动乡村文化振兴，建设邻里守望、诚信重礼、勤俭节约的文明乡村。持续推进“文明村镇”“星级文明户”创建以及“南粤新乡贤”“最美家庭”评选等活动，实现全市文明村镇覆盖率达 98% 以上。注重发挥村规民约作用，持续开展“移风易俗、告别陋习、树立新风”“家越美、粤幸福”等主题实践活动，广泛开展乡风评议，倡导婚事新办、丧事简办，合理引导红白事消费，控制办事规模，把道德要求转化为公序良俗。

### 二、保护开发乡村非物质文化遗产

保护农村传统民居院落、古建筑、古驿道、抗战文物、红色文物等物质文化遗产。加大侨乡非物质文化遗产保护力度，将有价值的非物质文化遗产项目列入各级非物质文化遗

产名录进行保护，建立起完善有效的代表性传承人保护、传承体制机制。

恩平目前已经进入各级非物质文化遗产名录的：恩平茶坑石雕刻技艺、恩平民歌、恩平裹粽、婚庆礼饼、七星狮鼓、舞草龙、土法黑豆沙制作技艺等，对于这些非物质文化遗产要采取“保护为主、抢救第一、合理利用、传承发展”的工作方针，建立和健全保护机制，明确责任目标，落实保护措施，切实做好非物质文化遗产的保护、管理和合理利用工作。

### 三、多形式开展群众性文化活动

继续办好广场文化惠民演出、广场电影公益放映等特色品牌活动，推动集中性的文化娱乐活动和常态化的文化服务项目有机结合。组织开展系列文化活动。传承和发展侨乡特色传统体育，广泛开展形式多样的农民群众性体育活动。鼓励开展群众性节日民俗活动，支持文化志愿者深入农村开展丰富多彩的文化志愿服务活动。推进中华传统节日振兴，广泛开展“我们的节日”主题活动。

### 第三节 高质量推进创新创业

营造良好的环境，释放高素质农民和乡村人才活力，高质量推进农村创新创业，以创新创业促发展、保就业、稳大局。

#### 一、提升建设“双创”基地

着力打造一批特色鲜明、优势突出的创新创业发展高

地；加强“双创”示范基地建设工作，积极推进“双创”示范基地落实建设方案各项目标任务，开展创新创业先行先试，建设孵化器、众创空间等平台载体，集聚各类要素资源，提升创新创业支撑能力，并提供政策咨询、资源对接、创业导师指导等服务。

## **二、培育孵化“双创”主体**

采取“政府引导、园区主体、社会参与”的发展模式，大力推进科技企业孵化器、众创空间等各类孵化载体建设，着力构建“苗圃+孵化器+加速器+产业园区”的完整孵化链条。围绕恩平产业分布特点，逐步引导调整孵化项目主体布局，使孵化项目与当地产业特色衔接，实现孵化载体在孵化项目的产业特色上“一主多辅”。

## **三、优化“双创”政策环境**

深入落实关于推动创新创业高质量发展打造“双创”升级版若干政策措施，完善创新创业资源共享平台，促进形成多层次科技创新和产业发展主体，进一步优化创新创业环境生态，支撑全市加快培育壮大新动能、实现经济高质量发展。

### **第四节 全面提升农民收入水平**

多途径拓宽增收渠道，健全各类生产要素由市场决定报酬的机制，加快建立完善农民持续稳定增收长效机制。

#### **一、推动农村劳动力高质量就业增收**

大力培育职业农业经理人、职业农民等，提升农村带富

创富能力；加强新型农民培训和高素质农民培训，扩宽技术教育，提升就业创新空间；大力发展乡村旅游、农村服务业等乡村特色产业及农村经济新业态，振兴传统工艺，培育一批家庭工场、手工作坊、乡村车间等，培养一批乡村工匠。持续推进“互联网+”现代农业，大力发展农村电商，培养农村电商骨干人才，拓宽农产品销路，为全面推进乡村振兴提供有力支撑。

## **二、完善产业融合机制促进经营增收**

培育创建和领办新型农业经营主体，通过土地流转、入股等方式，盘活农村闲置农用地，开展农业生产、加工、商旅服务业等三产融合，促进村集体经济和农民增收；强化龙头企业的联农带农作用，通过“公司+农户”的方式带动农户生产、就业、销售及入股分红等，促进农民增收。

## **三、创新集体经济收益分配促进财产增收**

对村集体所有的土地、森林、荒地、水域等自然资源，以及农户闲置资产进行回购，同时科学拟定产业发展规划，通过招商引入社会资本，开发特色产业发展项目，村集体以土地、集体资源资产入股新型农业经营主体的方式，通过订单收购、保底分红、二次返利、股份合作、村企对接等多种形式带动村民共同发展。村两委和经济（联）社引导农民以土地经营权等入股发展农业产业化经营。

#### 专栏 4 培育精勤农民

##### （一）新型农业经营主体带头人培育项目

培育 18-55 岁的农民、外出务工人员、退役军人、涉农企业（合作社）员工、青年农场主、农村两委干部、农村实用人才等。“十四五”期间计划全市培训新型农业经营主体带头人不少于 500 人次。

##### （二）农业技术人员培育项目

培育市、镇农业事业单位的农业技术人员等。“十四五”期间培训农业技术人员不少于 200 人次。

##### （三）农业从业人员培育项目

通过网络课堂、田间教室，广泛开展农业知识和技能培训，“十四五”期间培训 1 万人次。



## 第八章 巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接

实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，建立从“攻坚战”走向“常态化”的长效扶贫开发机制，健全完善防止返贫动态监测和帮扶机制，确保共同富裕取得更为明显的实质性进展。

### 第一节 促进脱贫攻坚政策平稳过渡

严格落实“四不摘”要求，完善返贫监测帮扶机制，巩固“两不愁三保障”成果，深化扶贫资产管理改革，推动过渡期内脱贫攻坚政策平稳转型、无缝对接、有效衔接。

#### 一、稳定优化现行帮扶政策体系

坚守脱贫攻坚成果，在“十四五”期内，严格落实“四个不摘”要求，保持现行帮扶政策、资金支持、帮扶力量总体稳定，对已脱贫帮扶对象，特别是易返贫致贫人口，确保投入不减、项目不少、帮扶不撤。稳定兜底救助政策，落实好教育、医疗、住房等“三保障”和饮水安全等民生保障普惠性政策；优化调整发展类政策，集中资金重点实施造血式的产业项目，并根据年度帮扶任务适当安排资金政策实施。

#### 二、建立健全返贫监测帮扶机制

运用低收入对象帮扶改革试点成果，通过经济状况核对和生活状况评估认定办法，以家庭为单位，对低保对象、特困人员、脱贫不稳定户和低保边缘等易返贫致贫人口，以及

因病因残因灾因意外事故等刚性支出较大或收入大幅缩减导致基本生活出现严重困难户，以及其他低收入人口，开展常态化监测预警，持续跟踪收支变化和“两不愁三保障”及饮水安全情况，定期检查，及时发现问题，做到缺什么补什么，精准落实帮扶政策措施，实行动态清零；完善防止返贫大数据监测平台，从 2021 年起，每年按照上一年城乡低保标准 1.5 倍以下的低收入人口纳入监测范围，并在原市扶贫信息系统上做“返贫致贫风险”标识；对经帮扶后评估属于稳定脱贫目标的及时做“风险消除”。

### 三、加强扶贫资产管理

加强扶贫资产项目管理，确保扶贫资产保值增值，持续稳定安全发挥效益。做好脱贫攻坚时期形成的经营性扶贫资产和公益性扶贫资产确权登记工作，健全扶贫资产管理台账和制度体系。探索改革创新型、乡村旅游型、土地集约型等产业带动多层次、多样化运营管护机制，完善扶贫资产收益分配制度，经营性资产收益逐步转向支持易返贫易致贫人群以及用于项目运营管护、巩固拓展脱贫攻坚成果、村级公益事业，建立健全到村、到项目、到人的收益分配机制。强化镇村和行业部门监督责任，依法维护对到户类扶贫资产的财产权利。

#### 第二节 加强农村低收入人口常态化帮扶

加强农村低收入人口动态监测，健全早发现、早干预、

早帮扶机制，对符合条件的监测对象采取产业帮扶、资产收益保障、转移就业、以工代赈、消费帮扶等措施，提升其收入水平。做好城乡低收入人口精准识别，充分利用民政、教育、人力资源和社会保障、住房和城乡建设、医疗保障等政府部门现有数据系统，加强数据比对和信息共享，完善基层主动发现机制。建立健全城乡低收入人口定期核查和动态调整机制，对低收入人口每半年至少进行一次家庭信息化复核，每年至少进行一次入户调查，市有关部门应当每年对低收入人口的家庭人口、家庭经济状况和生活状况进行随机抽查。深入推进“粤菜师傅”“广东技工”“南粤家政”三项工程，分期分类对城乡低收入人群开展技能提升培训，增强其就业技能，精准推送就业信息，促进劳动力由“苦力型”向“技能型”转变。完善最低生活保障制度和特困人员救助供养制度，健全低保标准制定和特困人员供养标准动态调整机制，逐年提高低保补差水平。继续实施城乡居民基本养老保险政府代缴保费政策，根据经济发展和居民收入水平增长情况，稳步提高政府代缴养老保险费标准。坚持统筹发挥基本医疗保险、大病保险、医疗救助三重保障制度功能。将特困供养人员、最低生活保障家庭成员、低收入家庭成员和继续帮扶原建档立卡贫困人员等救助对象纳入医疗救助保障范围，继续全额资助城乡特困人员、低保对象、城乡低收入家庭救助对象参加城乡居民基本医疗保险。

### 第三节 衔接全面推进乡村振兴

深入推进低收入人口和欠发达地区帮扶改革，着眼于巩固脱贫攻坚成果，建立从“攻坚战”走向“常态化”的长效扶贫开发机制，以及扶贫开发与乡村振兴有效衔接机制，逐步实现由集中资源支持脱贫攻坚向全面推进乡村振兴平稳过渡，以乡村振兴巩固拓展脱贫成果。

#### 一、实施驻镇帮镇扶村工作

实施驻镇帮镇扶村工作，把镇村作为乡村振兴支持重点，整合我市乡村振兴对口帮扶、党政机关企事业单位定点帮扶和社会力量等资源，实施党政机关+企事业单位+科技力量组团式帮扶，建立“三结对”帮扶机制，统筹推进全市城乡低收入人口帮扶、乡村振兴、民生保障、基层治理等工作。大力发展镇村经济，引导劳动密集型产业、农村二三产业在城镇融合发展，优化打造镇域产业发展集聚区，因地制宜发展特色小镇。深化农村集体产权制度改革，实施提升薄弱村经营性收入行动。开展提升村级集体经济经营性收入行动，引导农村集体经济组织挖掘集体土地、房屋、设施等资源和资产潜力，依法通过股份、合作、租赁等形式，积极参与产业融合发展，发展壮大经济薄弱村集体经济。

#### 二、加强扶贫产业与乡村振兴产业相衔接

支持扶贫产业与乡村振兴产业相衔接，创新“造血式”产业帮扶模式，重点创建产业园、一二三产业综合体、乡村

文旅产业、农业龙头企业等新业态新产业新载体，通过农业农村新载体联村带户，建立“产业园+新型经营主体+基地+经济薄弱村（或低收入人口）”的生产经营模式，发挥新载体的示范引领、要素激活、辐射带动作用。支持扶贫扶智与乡村文明相衔接，制定村规民约，激发低收入人口内生动力，营造全社会正能量。支持老区振兴与乡村振兴全面衔接，推动革命老区基本公共服务水平进一步提升，经济社会发展取得更大实效。

### 三、实施“三社联动”兴村计划

按照“政府搭台、多方唱戏”原则，建立“政府主导、社会参与、市场促进”的薄弱村振兴提升机制，优化提升乡村治理能力水平，以专业社工、社会组织、社区为载体，构建各级政府力量与多方社会力量共同参与的“三社联动”大帮扶格局，并把扶贫扶志（智）纳入“三社联动”工作内容。推广“春风计划”行动，发挥社工补位作用，采用“一对一”服务方式，帮助低收入人口精准对接政府帮扶资源，促进政策落地。充分发挥各类企业、行业协会、社会团体的帮扶力量，推广“百企兴百村”行动，鼓励各类企业等市场主体积极参与乡村振兴建设。完善企业参与乡村振兴的财政、金融等支持政策，落实乡村振兴相关税费优惠政策，支持符合条件的企业通过“政府购买服务”形式承担乡村建设服务项目。发挥邻里熟人互帮互助的社区优势，依托“广东扶贫济困日”

和“全国扶贫济困日”，引导热心企业、社会组织、热心人士等参加内容丰富、形式多样、群众喜闻乐见的慈善公益专题活动，巩固拓展脱贫攻坚成果，助力乡村振兴。

## 第九章 深化农村改革

以深化完善农村集体产权制度和要素市场化配置为重点，激发乡村振兴发展内在活力，深化农村改革，扶持薄弱村委会发展，构建城乡融合发展体制机制和政策体系，探索建设现代农业特区，形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系。

### 第一节 全面激发乡村发展内在活力

巩固完善农村基本经营制度，有序开展农村宅基地规范管理工作，深化农村土地制度、集体产权制度改革，推进重点区域、关键领域改革，盘活农村各类资源要素，探索建设智慧和美农村，激活农村发展的内在活力和持久动力。

#### 一、巩固完善农村基本经营制度

扎实做好承包期再延长 30 年的各项工作，确保大多数农户原有承包权保持稳定、顺利延包。加快土地确权登记成果应用，进一步升级优化农村产权流转管理服务平台，完善土地经营权纠纷调解仲裁机制，进一步化解土地经营权矛盾纠纷。开展农村承包地经营权流转示范片创建，鼓励、支持和引导农村承包土地向种粮大户、家庭农场、农民专业合作社、农业企业等流转，加快发展多种形式的适度规模经营，并积极探索放活土地经营权的有效途径。

## 二、有序开展农村宅基地改革

稳慎推进农村宅基地制度改革试点，建立健全农村宅基地审批管理制度，进一步规范宅基地审批管理工作。围绕农村宅基地所有权、资格权、使用权“三权分置”，探索完善宅基地使用权属的分配、流转、退出、使用等的运作机制。

## 三、探索集体经营性建设用地入市机制

鼓励和支持村集体利用闲置的办公用房、校舍、仓库、旧厂房等资产，通过租赁、托管、合作等方式，发展休闲农业、乡村旅游、餐饮民宿、电子商务等符合乡村特点的新产业、新业态、新模式。探索和完善用地资源交易、经营管理、收益分配、纠纷处置、法律保障等机制。在符合国土空间规划、用途管制和依法取得的前提下，探索集体经营性建设用地就地入市和异地调整入市机制。推动农村存量集体经营性建设用地优先入市。在农民自愿前提下，探索村集体依法把有偿收回的闲置宅基地、废弃的集体公益性建设用地转变为集体经营性建设用地入市。

## 四、加快农村集体产权制度改革

持续做好农村集体资产清产核资工作，全市基本完成农村集体经营性资产量化工作，试点探索集体股份合作制改革。探索建立健全农村集体经济组织管理机制，进一步加强农村“三资”监管，健全集体收益分配制度。积极探索赋予农村集体经济组织成员对集体资产股份占有、收益、有偿退出及抵押、担保、继承等权能的有效途径。



## 五、发展新型农村集体经济

加强农村基层组织建设,选优配强村集体经济发展带头人和经营管理人员,加强集体经济组织的监管和规范管理。实行“三结对”帮扶责任机制,创新村级集体经济发展模式,深化村组两级集体经济管理改革。支持农村集体经济组织为农户和各类农业经营主体提供产前、产中、产后农业生产性社会化服务。

## 六、开展数字乡村试点建设

提升乡村治理数字化能力,依托“数字政府”建设,推进政务服务向农村基层下沉。依托“数字乡村”示范工程,完善村社公共服务平台服务功能,提升村级综合服务信息化水平,打通政务服务“最后一公里”;建设恩平市和美农村大数据服务平台,对接广东省和美农村建设信息平台与江门市和美农村大数据服务平台,统筹“千村示范、万村整治”工程、人居环境整治、厕所革命、农村生活垃圾分类、农村泥砖房清理整治等重点工作监测数据,强化农村污染物、污染源、和美农村建设等的全程监控和动态监测,并结合GIS、大数据等技术,实现数据可视化、动态化的全息展示,打造智慧乡村管理模式。

### 专栏 5 深化农村改革五年行动

#### (一) 开展第二轮土地承包再延长 30 年试点工作

建立第二轮土地承包再延长 30 年试点部门联席会议制度,组织开展重大问题调查研究,推动配套文件制定,强化对土地承包权的物权保护,指导各地做好农村土地承包合同管理与承包经营权登记工作的有效衔接。

#### (二) 建设完善土地承包仲裁体系

建设完善规范化农村土地承包仲裁场所,全面改善仲裁机构办公办案条件,显著提升土地承包经营纠纷化解能力。

#### (三) 探索农村集体经营性建设用地入市

研究完善税费、地价评估、抵押融资、中介管理等相关政策,全面探索集体

经营性建设用地就地入市或异地调整入市，探索集体经营性建设用地使用权和地上建筑物所有权房地一体、分割转让。

#### **（四）推进农村宅基地规范管理**

研究制定农村宅基地管理办法。开展农村宅基地规范管理试点工作，积极探索农村宅基地所有权、资格权、使用权“三权分置”，探索农村宅基地分配、审批、监管、流转、退出等运行机制。

#### **（五）发展壮大新型农村集体经济**

统筹整合各级涉农财政资金，采取贴息、奖励、补助等方式，支持 20 个村发展新型农村集体经济，探索产业开发、资产租赁、服务创收、混合经营、要素投资、资产信托等新型农村集体经济实践模式。

## **第二节 打通城乡要素双向流动堵点**

以完善城乡人才流动保障体系、创新乡村振兴多元投入机制、统筹优化城乡发展用地供给为重点，破除城乡融合发展的体制机制壁垒，构建资源要素在城乡之间双向流动的制度体系。

### **一、完善城乡人才流动保障体系**

推进农业转移人口市民化，坚持推进以人为核心的城镇化，重点增强小城镇服务能力和吸纳农村人口转移就业定居能力，把小城镇打造成为农业转移人口市民化的主平台；全面落实支持农业转移人口市民化的财政政策、城镇建设用地增加规模与吸纳农业转移人口落户数量挂钩政策等；强化乡村高素质农民、乡村专业技术和技能人才队伍培养，鼓励引导农业高层次、紧缺专业、文化艺术、社会工作、外出乡贤等各类人才“上山下乡”。

## 二、创新乡村振兴多元投入机制

建立财政优先保障机制，公共财政更大力度向“三农”倾斜。全面落实中央调整完善土地出让收入使用管理规定，分年度提高对农业农村的投入比例，确保土地出让收益投入农业农村的比例不低于50%。统筹财政资金、涉农统筹资金、社会资本、金融资本、帮扶资金、产业基金、担保基金、金融信贷支持等多项资金用于农业农村领域。充分发挥金融支农联盟作用，完善提升政、银、保、担、基“五位一体”联动机制，建立健全农村金融体系。

## 三、统筹优化城乡发展用地供给

优先满足用地需求，推行“点状”用地，落实农业设施用地、农村集体建设用地政策，落实每年安排不少于10%用地指标用于乡村振兴，优先保障乡村振兴新增建设用地需求，对于省级现代农业产业园实际用地需求的用地指标应保尽保。

### 专栏6 扩大农业农村有效投资行动

#### （一）完善农村产权抵押担保权能

推进农村集体经营性建设用地使用权、集体林权等抵押融资以及承包地经营权、集体资产股权等担保融资，探索农民住房财产权（含宅基地使用权）抵押贷款。

#### （二）实施乡村振兴金融支撑工程

推动大型农机、土地经营权依法合规抵押融资。促进产量指数保险、天气指数保险、价格指数保险试点以及大宗农产品“保险+期货”试点、“订单农业+保险+期货（权）”试点探索。

#### （三）引导社会资本投资

建立支持社会资本投入乡村振兴的政策体系，增强财政、土地、金融、税收

等政策支持社会资本投资的协同性。在畜禽粪污资源化利用、农村生活污水垃圾处理等方面实施一批 PPP 项目。引导农业企业在资本市场上市融资，依托农高板为农业企业提供挂牌展示、培训路演、股份制改造等综合金融服务。

### 第三节 促进城乡公共服务均等化和基础设施一体化

建立健全城乡一体化发展基础建设和公共服务的政策体系和体制机制，推进县域公共服务资源下移，推动水电路气讯等基础设施和科教文卫体等公共服务资源向农业农村优先配置。

#### 一、统筹建设城乡基础设施

统筹规划城乡基础设施，把公共基础设施建设重点放在乡村；坚持“多规合一”、先建机制、后建工程的原则，建立健全各类各项规划有效衔接机制，实现城乡统一规划、统一建设、统一管护制度。明确城乡基础设施的公共产品定位，构建事权清晰、权责一致城乡基础设施一体化建设机制。重点建设农村“四好农村路”、安全饮用水工程、大数据基础、数字乡村基础设施等。按照城乡基础设施统筹布局、基本公共服务均等化的要求，加强农村道路交通、供水排水、污水处理、电力通信、能源利用、环境卫生、物流集散、防灾减灾、应急救援等基础设施的建设改造与运营管理。城郊结合地区和其他有条件的农村地区的基础设施，应当按照城市市政设施标准建设，与城市市政设施互联互通，一体化管理运营。

## 二、推动县域公共服务资源下移

强化镇域经济与社会公共服务职能，依法强化镇（街）经济社会管理，理顺权责关系，优化组织架构。进一步明晰市镇村权责利关系，促进上下联动、协调同步。简政放权，建立清单制，探索常规性基础设施建设、产业发展及乡村事业审批等常规性事务由市下放至镇。

### 第四节 促进农村深化改革先行探索

坚持试点先行、重点突破，建设城乡融合发展试验区，创建外向服务型“农业特区”，推进农业高水平对外开放，在更高起点、更高层次上深化农村改革，进一步健全城乡融合发展机制。

#### 一、开展城乡融合发展试验

抓住江门市开展广东省城乡融合发展省级试点机遇，着力解决恩平城乡用地供需矛盾、城乡二元发展、城乡产业协同发展水平不高、城乡融合发展体制机制瓶颈等问题。一是深化农村集体产权制度改革。推进农村“三块地”改革，促进土地资源合理配置，全面推进土地流转。二是促进探索新型农村金融改革。强化政府与国际国内产业基金、担保基金、金融信贷机构合作，创新农村金融信贷支持，强化大中小企业和返乡创业致富能人的金融支持。三是构建城乡统筹发展的体制机制。包括建立以扶贫资产保值增值为导向、保障低

收入群体生活需求的脱贫与乡村振兴有效衔接机制，城乡户籍人口改革机制等。

## 二、健全城乡融合发展机制

统筹城乡发展空间布局和基础设施建设，推进城乡基本公共服务均等化，建立城乡教育、医疗共同体，统筹城乡社会保障，促进农民就业创业，推动城乡融合发展。加强与周边市（区）、阳江等联通，推动统一市场、基础设施一体高效、公共服务共建共享、产业专业化分工协作、生态环境共保共治。围绕建立美丽小城镇发展机制、探索建立农村集体经营性建设用地入市制度、搭建城乡产业协同发展平台、建立生态产品价值实现机制、建立城乡基本公共服务均等化发展体制机制等方面先行先试，形成可复制可推广的经验成果。

### 专栏 7 城乡融合发展

#### （一）农村集体经济提升项目

多措并举增加村级集体经营性收入，2021 至 2023 年提升全市相对薄弱村经营性收入至 10 万元以上，实现造血式发展，农村集体经济与农民收入持续增长。

## 第十章 加强领导，强化保障

推进农业农村现代化是一项长期历史任务，必须建立恩平市实施农业农村现代化“十四五”规划领导责任制，加强党对农业农村的集中统一领导作用，切实加强各级党委农村工作体制机制建设，强化决策参谋、统筹协调、政策指导、推动落实、督查检查等职能。坚持规划引领，强化法治保障，抓好考核监督，层层落实，推动农业发展取得新进展、农业农村现代化迈上新台阶，书写好新时代恩平“三农”工作新篇章。

### 第一节 强化组织保障

#### 一、落实党政同责

坚持发挥恩平市各级党委总揽全局、协调各方的作用，落实党政一把手是第一责任人、各级书记抓落实的工作要求，健全农业农村发展重大事项、重要问题、重要工作由党组织讨论决定的机制，强化各级党委、政府的主体责任，为农业农村现代化提供坚强的政治保证和组织保障。建立健全实施农业农村现代化“十四五”规划领导协调机制，加快部署落实恩平市农业农村现代化“十四五”工作实施方案，提出具体、明确的工作要求。成立恩平市、镇（街）两级工作专班，由恩平市级主体、镇级主抓，加快做好相关的基础设施项目建设和管理，定期召开工作推进会，共同协调解决恩

平市农业农村现代化“十四五”发展建设过程中遇到的困难和问题。

## 二、健全常态化工作调度机制

定期召开全市农业农村工作调度会议，恩平市农业农村局切实发挥统筹牵头作用，各镇（街）党（工）委、镇政府要统筹力量，建立和实施专人专班制度，根据《恩平市推进农业农村现代化“十四五”规划》要求，建立周调度、月总结、季度通报的信息反馈机制，加强统筹调度。建立农业农村“十四五”发展战略工作任务清单和落实台账制度，加强实施情况督促检查，把各级党委任务落实情况纳入巡视巡查内容，规划实施工作专班要充分发挥监督主体作用，建立例会制度，定期召开专门会议通报工作进度，梳理堵点难点，研究解决办法。

## 三、加强部门统筹协调

统筹发改、组织、财政、科技、农业农村、农办、自然资源、民政、生态环境、水利等相关部门，建立起各负其责、各司其职的工作联动机制，要求各部门加强沟通、密切配合，分工负责、细化落实并指导各镇（街）完成“十四五”规划提出的主要目标任务，加强部门间规划衔接、政策配套衔接、行业数据互通互联与工作协同，提升统筹协调和战略管理能力，细化任务安排，严格过程控制，注重检查评估，加大各项建设督导推进和资源调控力度，凝聚推动规划落实的整体



合力，形成各部门齐抓共管、分工协作的良好工作机制。

#### **四、开展规划实施绩效考核**

开展规划实施绩效考核工作，确保任务完成。把恩平市农业农村“十四五”实施工作列入年度绩效考核指标体系，制定实施绩效评价工作方案，明确评价目的与内容、评价主体及对象、评价工作程序，对各镇（街）开展督促检查，通报年度考核结果，考核结果作为有关领导干部年度考核、选拔任用的重要依据。对规划确定的约束性指标以及重大工程、重大行动、重大计划、重大政策和重大改革任务，明确责任主体和进度要求，重点开展绩效考核，确保工作质量和实施效果。

#### **第二节 强化政策协同**

##### **一、推动支农政策系统化**

“十四五”期间，每年新增对农村教育、卫生、文化等事业的专项经费，按照农业农村发展和财政支出两个可持续的要求，寻找政策的平衡点，通过财税、金融、贸易、价格等多种政策工具协同作用，妥善处理好政府与市场、生产与消费、增产与增收、发展与环保等关系，放大各项政策的集成效应。加强资金、土地、人才、信息、技术等各项政策的协同性，着力破解政策体系不完整、不配套、不稳定、不衔接等问题，在“扩面、集成”上实现重大突破，通过政策集成打好政策“组合拳”，推进支农政策的系统化重构和升级。

## 二、建立区域协同发展机制

**建立区域间资源要素自由流动的有效制度。**促进恩平市农业农村现代化全面融入江门市战略部署与粤港澳大湾区发展建设大局，在推动农村产业融合发展、城乡要素自由流动、区域经济社会协同发展和乡村治理共建共治共享等方面探索有效的制度和政策体系。建立健全区域间政策协调、利益协调常态化机制，打破区域间行政壁垒，为资源要素在区域间自由流动和优化配置提供制度保障。

**健全城乡融合发展的体制机制。**强化以工补农、以城带乡，推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系。要强化制度供给，打通城乡要素市场化配置体制机制障碍，推动城乡要素平等交换、双向流动。通过深化农村改革，进一步激活农村资源要素，破除制约农业农村发展的制度障碍，激发强劲内生动力。充分实现乡村资源要素内在价值，挖掘乡村多种功能，改变农村要素单向流出格局，增强农业农村发展活力。

### 第三节 强化土地保障

#### 一、建立用地指标保障

每年安排不少 10%的用地指标保障乡村振兴新增建设用地中，分批分重点推进加工用地、冷链物流用地及商服用地的土地供应。结合主体功能区要求，落实新编县乡级国土空间规划应预留不少于 5%的建设用地规模，重点保障位置

难以事先确定、布局零星分散的乡村产业发展用地，对省级及以上现代农业产业园积极向省争取专项用地规模。

## 二、大力盘活农村存量建设用地

坚决贯彻落实自然资源部 国家发展改革委 农业农村部印发的《关于保障和规范农村一二三产业融合发展用地的通知》要求，在充分尊重农民意愿的前提下，可依据国土空间规划，以乡镇或村为单位开展全域土地综合整治，盘活农村存量建设用地，腾挪空间用于支持农村产业融合发展和乡村振兴。探索在农民集体依法妥善处理原有用地相关权利人的利益关系后，将符合规划的存量集体建设用地，按照农村集体经营性建设用地入市。在符合国土空间规划和充分保障农民宅基地合法权益的前提下，鼓励探索农村集体经济组织以出租、合作、入股等方式盘活利用农村闲置宅基地和闲置住宅，对依法登记的闲置宅基地等农村建设用地进行复合利用，发展乡村民宿、农产品初加工、电子商务等农村产业和农业农村体验活动场所。灵活运用国家和省有关村集体用地、设施用地、闲置宅基地活化利用等政策“组合拳”在优先发展特色优势产业的基础上，重点支持农业产业全产业链服务，优先支持三产融合发展项目。积极探索点状供地政策制度，更好用活乡村土地资源。将农业种植养殖配建的保鲜冷藏、晾晒存贮、农机库房、分拣包装、废弃物处理、管理看护房等辅助设施用地纳入农用地管理。

### **三、鼓励土地流转**

推进农村土地制度改革，激活农村资源要素。健全城乡统一的建设用地市场，积极探索实施农村集体经营性建设用地入市制度，建立公平合理的增值收益分配机制。将农村承包地流转作为农村土地制度改革的基础工作来抓，探索土地股份合作制改革，试点开展土地经营权入股发展农业产业化经营。加快出台推动承包地流转鼓励政策，发展多种形式农业适度规模经营，有序开展农村土地三轮延包试点。

### **四、探索供地管理新方式**

因地制宜合理安排建设用地规模、结构和布局及配套公共服务设施、基础设施，有效保障农村产业融合发展用地需要。规模较大、工业化程度高、分散布局配套设施成本高的产业项目要进产业园区；具有一定规模的农产品加工要向街道或有条件的乡镇城镇开发边界内集聚；直接服务种植养殖业的农产品加工、电子商务、仓储保鲜冷链、产地低温直销配送等产业，原则上应集中在行政村村庄建设边界内。

## **第四节 强化资金保障**

### **一、扶持重点产业和乡村建设**

坚决贯彻落实中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《关于调整完善土地出让收入使用范围优先支持乡村振兴的意见》中关于“提高土地出让收入用于农业农村比例”的要求，结合本地实际，从以下两种方式中选择一种组织实施：

一是按照当年土地出让收益用于农业农村的资金占比逐步达到 50% 以上计提，若计提数小于土地出让收入 8% 的，则按不低于土地出让收入 8% 计提；二是按照当年土地出让收入用于农业农村的资金占比逐步达到 10% 以上计提。从“十四五”第一年开始，分年度稳步提高土地出让收入用于农业农村比例。

## 二、灵活运用金融杠杆手段撬动社会资本

**整合资金，加大财政的支农力度。**按照“区域集中、项目集中、投入集中、效益集中”的原则，整合多渠道的项目资金，持续加大财政支农的投入力度，加大对农村教育、卫生等社会事业以及对农村基础设施建设的投入。

**灵活运用金融杠杆工具撬动社会资本。**制定和发布农业农村创新创业的发展需求、支持政策和服务措施，引导社会资本和各类主体参与农业农村现代化建设。灵活运用农村金融工具如农业信贷担保体系、乡村振兴基金、产业振兴基金、乡村建设基金等，健全具有恩平农业特色、覆盖全市的农业信贷担保体系、乡村振兴一揽子基金体系。利用“政银保担”合作、基金杠杆机制，完善普惠金融模式，撬动工商资本和社会资本投资农业。推动优质农业龙头企业上市。加强衔接推进乡村振兴工作资金管理，巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，推动乡村产业发展与乡村建设。

### 三、创新农村保险机制

加强农村金融服务方式创新，严格管控风险，提高金融服务农业农村发展能力和水平。一是创新农业保险，提高农业抗风险能力。探索开展农业“政银保”“惠农贷”“产业振兴基金”等金融支农贷款政策和农村金融综合服务平台，建立完善政策性农业担保体系。创新种养保险模式和财政支持方式，探索全产业链条保险与融资，因地制宜开展优势特色农产品保险，逐步提高产业抗风险能力。二是大力发展农村和农户小额信用贷款。深入开展农村信用体系建设，构建农业金融大数据，建设农业征信系统，推进信用户、信用村创建工作，实现所有乡镇（街道）银行物理网点和保险服务站全覆盖。

#### 第五节 强化人才保障

##### 一、加强“三农”工作队伍的培训考核

各级党委和政府主要领导要懂“三农”工作、会抓“三农”工作，分管领导要真正成为“三农”工作的行家里手。按照懂农业、爱农村、爱农民的要求，加强“三农”干部队伍的培养、配备、管理和使用。

建立“三农”工作队伍的培训考核工作机制。通过整合党校、各方面专业机构的优质资源，组建培训干部的专门机构，全面提升各级领导干部从事“三农”工作的能力和水平。培养“三农”工作干部、特别是年轻干部“七种能力”，建

设政治过硬、本领过硬、作风过硬的乡村振兴干部队伍。

## 二、保障乡村工作人员的待遇与晋升

优先选拔重用在乡村人才振兴中实绩突出的基层干部，进一步提高行政村干部补贴标准。优先考虑“三农”干部配置。把推动恩平市农业农村现代化纳入镇（街）党委书记抓基层党建工作述职评议考核的重要内容，压实各级党委、政府主体责任，推动领导干部把主要精力放在抓乡村振兴和农业农村现代化制定“三农”工作队伍选拔晋升机制，提拔重用在乡村振兴中实绩突出、表现优秀的干部。围绕乡村振兴战略，加大面向基层考录力度。建立行政村干部经济待遇正常增长机制。

## 三、探索“三农”人才的专项招聘

不断强化顶层设计与整体规划，破解农业科技、乡村产业、农村医疗卫生教育以及村“两委”干部等各领域人才困境。在人社、民政等业务主管部门的指导下，探索新型人才招聘方式方法。加大乡镇基层农业农村实用人才的引进与培育，探索以柔性引进或重大项目合作引进的专家人才培养方式。加强村级后备干部队伍建设。鼓励各镇（街）推出事业编制专门招录优秀村（社区）党组织书记。统筹选派管理使用农村党组织第一书记。将第一书记纳入整体干部队伍建设规划，坚持严管与厚爱、约束与激励并重，实行全程培养、定期考察、动态管理、择优选任，注重从第一书记中发现优

秀年轻干部。另外，以党员致富能手、科技示范户、复员退伍军人、外出务工优秀青年和大学生村官等为重点选拔对象，采取个人自荐、党员群众举荐、组织推荐和考试、考察相结合的“三荐两考”方式，着力选拔基层后备干部人才，为加强基层干部队伍建设打下坚实基础。

#### **四、实施人才强市战略**

加大对农业专业技术人才的引进培育，优化人才服务保障体系，为高层次人才提供工作环境、生活服务、工资待遇、家属安置、子女上学等全方位的服务。对人才自带攻关项目，相关职能部门要在生产信息、生产用地、生产资金、品种技术等方面给予政策、资金、技术的扶持，共同营造尊才爱才重才用才的良好环境，为恩平高质量发展提供人才保障。



附件

## 恩平市推进农业农村现代化“十四五”规划重点建设项目汇总表

序号	项目名称	建设内容及规模
1	恩平生态大米产业集聚区建设项目	以省级丝苗米产业园平台为载体，打造集现代种业、全程机械化、社会化服务、深加工、品牌建设和电商物流基地（中心）建设的生态大米产业集聚区。建设恩平市绿色高质高效丝苗米示范基地，重点建设一批 10 万亩以上丝苗米水稻生产示范区与核心生产供给保障区，推动“稻稻薯”轮作，集成示范全过程绿色高质高效技术模式。
2	马铃薯高效示范基地建设项目	以绿色发展为着力点，以产业发展、农民增收为目标，挖掘冬种资源潜力，努力扩大冬种面积，加大良种引进培育，推进农机农艺融合，努力转变冬种生产发展方式，特别是要加大马铃薯等特色优势产品的发展力度。建设恩平冬种马铃薯高产高效示范基地，集成推广优质高产高效技术模式。
3	农作物病虫害疫情防控能力建设项目	建设农作物重大病虫害疫情监测分中心和应急防控设施及物资储备库，在全市新建若干个标准区域站、若干个病虫害田间监测点，实施草地贪夜蛾、红火蚁阻截防控行动。
4	恩平市生猪产业园建设项目	以实力强劲、资金雄厚的经营主体为抓手，着力打造生猪养殖、加工、流通、科技、品牌、休闲旅游一体化发展聚集地，助推恩平生猪及相关特色产业联合发展，促进一二三产业融合，推进生猪产业的转型升级。

序号	项目名称	建设内容及规模
5	国家农业可持续发展试验示范区（农业绿色发展先行区）建设项目	开展技术应用试验（有机肥替代化肥、绿色防控、畜禽废弃物资源化利用、轮作栽培技术应用试验，建立长期固定观测试验站。强化提升绿色农业技术体系，健全完善绿色农业标准体系和绿色农业产业体系，扶持壮大绿色农业经营体系，创新优化绿色农业政策体系，培育发展绿色农业数字体系。
6	化肥农药减量增效行动建设项目	推进恩平市创建绿色种养循环农业试点县，大面积推广使用高效低风险农药和生物防治、物理防治、理化诱控等绿色防控技术，以及应用无人机等先进植保器械开展作物病虫害专业化防治服务。
7	秸秆综合利用和农膜回收行动建设项目	推进恩平市建设秸秆综合利用，建立秸秆综合利用长效机制，实现秸秆综合利用。全力推进恩平市建设农膜回收工作，重点开展全生物降解地膜在不同作物上的应用推广。
8	现代农业生产服务示范区建设项目	以恩平市内各级现代农业园区、一镇一业、一村一品为依托，打造种业、生产管理、加工、流通、品牌、销售、休闲于一体的现代农业生产服务体系。
9	美丽乡村示范片、示范带建设项目	选择全市辖区内沿重要高速（沿线两侧视线范围）、沿重要高铁（沿线两侧视线范围）、沿重要景区（离“4A”级景区、“5A”级景区边际线2公里左右范围）、沿城市郊区（离市区、镇墟周边边际线2公里左右范围）等重要区域，开展乡村风貌提升改造，打造14个美丽乡村示范片和1条长度不少于15公里、5个行政村的美丽乡村示范带。

序号	项目名称	建设内容及规模
10	“侨乡田园”综合体建设项目	以恩平生态农业为特色，提炼项目所在地人文文化精髓及旅游资源，重点推进建设农产品分拣中心、冷链物流园、酒店、民宿、航天科普园与交流中心，配强商业餐饮街、游客中心等配套设施。
11	高素质农民培训项目	培育精勤农民，结合新型农业经营主体带头人培育项目，培育 18-55 岁的农民、外出务工人员、退役军人、涉农企业（合作社）员工、青年农场主、农村两委干部、农村实用人才等。“十四五”期间全市培训新型农业经营主体带头人不少于 500 人次。结合农业技术人员培育项目。培育市、镇农业事业单位的农业技术人员等。“十四五”期间计划培训农业技术人员不少于 200 人次。结合农业从业人员培育项目，通过网络课堂、田间教室，广泛开展农业知识和技能培训，“十四五”期间计划培训 1 万人次。
12	深化农村改革五年行动项目	做好第二轮土地承包再延长 30 年试点工作，推动配套文件制定，强化对土地承包权的物权保护，指导各地做好农村土地承包合同管理与承包经营权登记工作的有效衔接。建设完善规范化农村土地承包仲裁场所，全面改善仲裁机构办公办案条件，显著提升土地承包经营纠纷化解能力。研究完善税费、地价评估、抵押融资、中介管理等相关政策，全面探索集体经营性建设用地就地入市或异地调整入市，探索集体经营性建设用地使用权和地上建筑物所有权房地一体、分割转让。研究制定农村宅基地管理办法。开展农村宅基地规范管理试点工作，积极探索农村宅基地所有权、资格权、使用权“三权分置”，探索农村宅基地分配、审批、监管、流转、退出等运行机制。统筹整合各级涉农财政资金，采取贴息、奖励、补助等方式，支持 20 个村发展新型农村集体经济，探索产业开发、资产租赁、服务创收、混合经营、要素投资、资产信托等新型农村集体经济实践模式。

序号	项目名称	建设内容及规模
13	扩大农业农村有效投资行动项目	推进农村集体经营性建设用地使用权、集体林权等抵押融资以及承包地经营权、集体资产股权等担保融资，探索农民住房财产权（含宅基地使用权）抵押贷款。推动大型农机、土地经营权依法合规抵押融资。促进产量指数保险、天气指数保险、价格指数保险试点以及大宗农产品“保险+期货”试点、“订单农业+保险+期货（权）”试点探索。建立支持社会资本投入乡村振兴的政策体系，增强财政、土地、金融、税收等政策支持社会资本投资的协同性。在畜禽粪污资源化利用、农村生活污水垃圾处理等方面实施一批 PPP 项目。引导农业企业在资本市场上市融资，依托农高板为农业企业提供挂牌展示、培训路演、股份制改造等综合金融服务。
14	城乡融合发展项目	依托农村集体经济提升项目，多措并举增加村级集体经营性收入，2021 至 2023 年提升全市相对薄弱村经营性收入至 10 万元以上，实现造血式发展，农村集体经济与农民收入持续增长。