

全宗号	139	类别号	A	期限	1
年度	2017	机构		件号	15

# 恩平市科工商务局文件

恩科工商务字〔2017〕30号

## 关于印发《恩平市科学技术发展“十三五”规划》的通知

各镇人民政府（街道办事处），市政府各部门、各直属机构，  
上级驻恩平有关单位：

经市人民政府同意，现将《恩平市科学技术发展“十三五”规划》印发给你们，请遵照执行。执行过程遇到的问题，请及时向市科工商务局反映。



公开方式：主动公开

恩平市科工商务局

2017年3月1日印发

# 恩平市科学技术发展“十三五”规划

# 目 录

一、“十二五”科技发展成就.....	- 3 -
二、指导思想、基本原则与发展目标.....	- 5 -
(一) 指导思想.....	- 5 -
(二) 基本原则.....	- 5 -
(三) 发展目标.....	- 6 -
三、重点科技领域.....	- 7 -
(一) 现代农业.....	- 7 -
(二) 传统制造业.....	- 9 -
(三) 先进制造业.....	- 10 -
(四) 新兴产业.....	- 11 -
(五) 现代服务业.....	- 12 -
(六) 民生工程.....	- 13 -
四、重点工程.....	- 14 -
(一) 创新企业培育工程.....	- 14 -
(二) 创新载体建设工程.....	- 15 -
(三) 创新科技引领工程.....	- 15 -
(四) 创新成果转化工程.....	- 16 -
(五) 创新平台构建工程.....	- 16 -
(六) 创新人才聚集工程.....	- 17 -

(七) 创新服务提升工程.....	- 18 -
(八) 创新环境优化工程.....	- 18 -
五、保障措施.....	- 19 -
(一) 加强组织领导.....	- 19 -
(二) 加大科技投入.....	- 19 -
(三) 开展合作交流.....	- 20 -

“十三五”时期是我国实施创新驱动发展战略、实现发展动力转换的重要时期，也是广东省加快建设珠三角自主创新示范区的关键时期。为全面提升自主创新能力，落实科技兴市战略，根据《印发恩平市国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要的通知》精神，编制本规划。

## 一、“十二五”科技发展成就

“十二五”期间，我市大力实施“科教兴市”和“人才强市”战略，围绕优化科技创新环境、构建科技创新平台、加强知识产权保护 and 促进科技成果转化等工作重点，创造性开展工作，全市科技综合实力明显增强，并获得“全国科技进步考核先进县市”称号。

——科技投入稳步增长。2015年，全市研究与开发投入（R&D）投入达到2.3亿元，占全市GDP的比重为1.5%，比2010年提高了1.22个百分点。全市规模以上工业企业中开展R&D活动的企业达63家，占全部规模以上工业企业的59%，开展科技项目230多项。

——高新技术产业不断壮大。截至2015年底，全市高新技术企业达到16家，其中国家级高新技术企业9家。2015年全市新增高新技术产品达到13个，高新技术产品实现总产值39.3亿元，占规模以上工业总产值比重27%，形成了海天电子、奥新电子、西特尔电子等电子信息产品高新技术产业群。

——科技创新成果成绩显著。“十二五”期间，全市共授权专利1419件，其中发明专利56件，共征集上报各类科技项目81

项，其中“特色茶规模种植技术及名茶产品示范推广”获得国家科技部立项，“陶瓷喷墨打印装饰颜料与油墨的关键技术研发与产业化”项目获广东省 2014 年度科学技术奖二等奖。

——自主创新体系不断完善。截至 2015 年底，全市共有新型陶瓷色釉料、数字多功能会议系统和数字音频处理等 3 家省级工程技术研发中心，以及智能电网系统、无线麦克风、节能型轻型陶瓷砖等 12 个市级工程技术研发中心。恩平市高新技术创业服务中心展示大厅主体建筑建成，将为科技成果转化、中小企业科技咨询提供优质服务。

——产学研合作上新台阶。“十二五”期间，通过政府搭桥引线，我市重点行业骨干企业普遍与国内知名高校建立了“产学研”项目合作，如西特尔科技与中国科技大学、道氏股份与华南理工大学、集雅电器与华中科技大学等。首批 3 位省部科技特派员也已相继落户企业。2014 年 5 月，市政府与广东省农业科学院签订了农业科技合作框架协议。

——农村科技推广成效显著。通过积极实施“科普及惠农兴村计划”，全市已成立农村专业技术协会 12 个、农村科普示范基地 8 个。引进推广了荷兰 7 号、荷兰 15 号等优质马铃薯品种以及其他经济作物品种，蓝海科技公司科普示范基地、聚泉有限公司科普示范基地等已建成使用。

“十二五”时期，我市科技工作虽然取得了令人欣喜的成绩，但与实现创新驱动、推动产业跨越式发展的目标还有很大差距，主要表现在：企业自主创新能力不强，产品多以低端模仿为主；

科技研发投入占地区生产总值的比重远低于珠三角平均水平；高层次科技人才特别是领军人物、创新团队严重缺乏；科技创新载体建设仍较落后，高新技术企业数量偏少，大多数企业仍没有建立专门的科技研发机构等。

## **二、指导思想、基本原则与发展目标**

### **（一）指导思想**

深入贯彻落实党的十八大及十八届全会精神 and 省委、省政府建设创新驱动发展先行省的战略部署，紧紧围绕产业转型升级和战略性新兴产业发展的重大需求，把自主创新作为加快我市转型升级、转变经济发展方式的第一要务，加快推进创新型城市建设，坚持自主创新开发与引进、消化、吸收并重、技术开发与成果产业化并举、企业主体与政府引导并行，持续深化科技体制改革，全面整合科技资源，开展重大关键技术攻关，切实增强企业自主创新能力，推动产业结构调整和优化升级，为实现我市经济社会又好又快发展提供强有力的科技支撑。

### **（二）基本原则**

创新驱动，引领发展。稳步推进创新要素资源集聚、创新载体平台建设、创新环境优化等，把创新驱动作为恩平市经济社会发展的核心战略，全面贯穿到产业、民生、科技等各个领域，强化科技创新的支撑引领作用，加快推进产业转型升级和经济发展方式转变。

市场导向，政府引导。强化企业创新主体地位，坚持以市场为导向，充分发挥市场在资源配置中的作用，改进和加强政

府在技术创新中的引导作用，充分利用市场机制促进创新要素聚集，构建与市场经济相适应的创新研发、成果转化、产业集群推进体制机制，提高技术创新整体能力。

行业突破，整体推进。整合优势传统制造业创新资源，充分发挥产学研用一体的创新机制优势，集中攻克行业关键共性技术，实现关键零部件和核心生产工艺突破。以高新技术企业为抓手，加快发展高新技术产业，推进创新开发、成果转化和产业化发展，逐步形成高新技术产业发展与传统产业升级协调发展的局面。

以人为本，科技惠民。建立完善人才引进和培育激励机制，大力引进和培养符合产业发展要求的创新创业人才，引导企业用好人才。把改善和保障民生作为科技工作的重要内容，进一步强化科技惠民理念，着力解决关系民生的重大科技问题，使科技创新成果惠及普通百姓。

### **（三）发展目标**

到 2020 年，全市重点行业自主创新能力显著增强，关键核心技术自给率显著提高，初步建立以企业为主体，市场为导向，科研院所为依托，产学研用一体的区域科技创新体系。

1. 科技创新投入大幅增长。到 2020 年，全社会研究与开发（R&D）投入占地区生产总值（GDP）的比重达到 2.5%，其中高新技术企业 R&D 经费投入大幅提高。

2. 高新技术产业加快发展。到 2020 年，全市国家高新技术企业达到 33 家，高新技术产品产值占规模以上工业总产值比重



达到 37%。

3.科技创新成果跃上新台阶。到 2020 年，全市年发明专利申请量、授权量达到 150 件和 42 件以上，实现国际发明专利突破。

4.科技创新体系进一步完善。到 2020 年，骨干企业实现研发机构全覆盖，规模以上工业企业建立研发机构的比例达到 50%，各级企业工程（技术）中心总数达到 40 家，市级以上新型研发机构 2 家。

5.科技人才队伍不断壮大。到 2020 年，全市各类专业技术人才总量达到 1.5 万人，高级以上专业技术人才占专业技术人才总量的 3% 以上。

### **三、重点科技领域**

#### **（一）现代农业**

用高新技术和先进适用技术改造提升粮食、蔬菜、经济作物和茶叶种植业、水产养殖业、农产品加工业等传统农业，加快推进农村科技创新，大力发展现代农业。

1.加强技术创新。联合有关高校和科研院所，以农业新技术、新品种的引进和示范推广为重点，实施农业重点领域关键技术联合攻关，攻克一批制约我市茶叶、薯类、水产、蔬菜等特色农业发展的关键共性技术。深入推进农业龙头企业与中科院、广东省农业科学院专家（恩平）工作站在现代农业、航天育种等领域的产学研合作。

2.加快新技术推广应用。引进农业龙头企业，依托龙头企业

推广示范农业应用新技术，推动农业集约化发展。依靠科技加快推进中低产田改造和粮食、特色农产品核心区建设。以市农业技术推广服务中心、国家马铃薯和水稻万亩高产示范区、现代农业示范区核心区等为依托，在优质水稻、马铃薯、特色园艺作物、水产等领域引进和推广优良品种和高产栽培养殖技术，推进农业增产、农民增收。组织实施新农村建设科技示范工程，分类指导，因地制宜，全面提高土地产出率、资源利用率。

大力发展农村淘宝，利用农村淘宝打通农产品进城的渠道。通过农村淘宝，促进互联网向农村、农业延伸，发展农产品定制开发和直销运营的新模式，带动农产品销售和特色农产品发展。

3.构建科技服务体系。积极培育和发展特色农业专业技术协会、农业龙头企业技术创新中心等新型农村科技服务组织，构建覆盖全市农村的新型农村科技服务体系。加快建设一批标准统一、实用性强的公用农业数据库。鼓励公益性农业科研机构开展科研成果推广有偿服务，积极推进科技入户，促进特色农产品产量上规模，质量上水平。鼓励涉农企业建立农业科技研发中心，大力发展农产品精深加工，增加农产品附加值。加快引进培育高层次农业人才，引进和培养一批农村科技带头人。

4. 做强做优特色农产品。以优质、高产、生态为目标，重点打造牛江、沙湖、东成连片面积优质稻米产业带。培育发展冬种优质马铃薯产品和深加工，打造牛江、良西两镇国家级马铃薯万亩示范区。建设蔬菜标准化生产基地，优化品种结构，

大力发展“一镇一品”。做大做强恩平山泉菜心、簕菜、进职萝卜、横东西洋菜等特色农产品。发展橙、荔枝、龙眼、莲雾、火龙果、番石榴等优质水果种植，抓好品种改良，培育果品加工龙头企业，提高市场占有率。建设横陂健康养殖示范基地。发展航天育种产业。

## （二）传统制造业

加强自主创新和产学研用合作，重点突破关键核心技术，运用先进适用技术改造提升传统产业，实现产业智能化、绿色化发展。到 2020 年，全市 50% 以上的规模以上工业企业普遍运用新工艺、新技术和新装备，实现技术、装备和产品的升级换代。

1.陶瓷建材行业。重点推广窑炉新型节能燃烧设备与智能化技术，陶瓷砖减薄生产与免烧技术，工业废弃物和低品位原料资源利用技术，废水、废气处理工艺，废料循环利用技术，环保装潢材料生产新技术等。引导陶瓷大中型企业开展工业原创设计，积极开发具有防静电、吸音隔热、自洁净、除雾防污等功能的高端建筑卫生陶瓷和满足汽车、白色家电、照明、环境等产业需要的高技术陶瓷以及工艺美术陶瓷。加快完善煤改气及煤清洁利用技术，构建陶瓷生态工业体系。积极开发纳米级超细轻质碳酸钙及碳酸钙合成材料，重点推广纳米碳酸钙在涂料、塑胶、油墨、造纸等行业的开发应用。强化企业商标意识，支持企业通过注册商标、收购品牌等方式，实现品牌化发展。

2.纺织服装。重点开发推广应用等离子体加工技术、生物酶

处理技术、数码印花新技术、环保型染料和新助剂开发应用技术等清洁染整技术和数码染整技术。推广使用高档精梳机、自动络筒机、喷气纺和无梭织机等新型高效节能技术装备和前纺重定量、后纺大牵伸等纺织新工艺。淘汰能耗高、污染重的落后产能和设备。积极发展多种纤维混纺、复合、交织面料及纯棉等天然纤维面料，不断提高高档家纺面料的供给。大力开发产业用纺织品，重点发展土工合成材料、汽车内饰材料、工业过滤材料、医用卫生材料、高档合成布等产业用纺织品。强化设计和营销创新，鼓励服装企业品牌经营及自主品牌出口，进一步提升服装品牌美誉度，培育服装品牌龙头企业。

### **（三）先进制造业**

加快引进和开发新技术、新产品，突破关键零部件制造和关键生产工艺技术，推动先进制造业跨越式发展。到 2020 年，先进制造业占我市规模以上工业的比重超过 30%，成为我市的主导产业。

1.先进装备制造业。支持鼓励机械装备制造业企业根据自身情况，采用 CAD、CAE 和 CAM 等先进技术手段改进工艺制造流程，提高制造效率和精度。在可见光通信技术及标准光组件、智能机器人、新能源汽车电池及系统、增材制造等领域实施一批重大科技专项，攻克一批关键核心技术、培育一批新兴产业。加快新产品开发，重点开发纺织机械，空气污染治理设备、固体废弃物处理设备、节能与可再生能源利用设备、消烟/除尘/脱硫及污水处理设备等节能环保设备，大型陶瓷专用机械及成套

设备、特种陶瓷精密加工技术与设备等陶瓷装备。推广使用沈阳机床 i5 数控系统，提高装备产业信息化水平。培育发展机械装备重要基础件，重点发展各类机械锻件、金属密封件、齿轮、轴承等。

2.电声器材行业。组织开展电声器材用高磁能级磁材、高性能振膜等关键零部件和核心生产工艺攻关，加快开发无线麦克风、微型麦克风、会议麦克风、调音台、家用视听设备、广播电视设备及其他高端电声器材产品，丰富产品种类，提高产品附加值。建设电声器材产业技术创新和品牌培育平台，组织制定麦克风及电声器材地方标准并积极参与全国行业标准制定，提升电声器材产品质量和区域品牌影响力。支持企业向产业链两端延伸，发展工业设计、音响工程总承包和提供整体解决方案等生产性服务业，推动骨干企业由生产型向生产服务型转型。

3.新材料产业。积极引进陶瓷稀释剂、除泡剂、增强剂、干燥剂和烧结助剂等生产制造技术，延伸发展陶瓷产业链。鼓励和支持纺织行业重点龙头企业，以应用促发展，开发染色剂、柔软剂、起泡剂、固色剂等环保型纺织助剂。

#### **（四）新兴产业**

瞄准重点发展方向，加强定向招商引资力度，引进培育新能源产业、大健康产业和海洋产业，迅速做大产业规模。到 2020 年，新兴产业发展迅速，在 2-3 个关键领域取得突破。

1.新能源产业。积极引进有机金属化学气相沉积（MOCVD）核心设备及新型衬底、高纯金属有机源（MO 源）等制造技术，

打造以 LED 封装与应用为特色的半导体照明产业链。积极引进薄膜太阳能电池、聚光光伏、高纯硅材料提纯等生产制造技术。支持开发适用于企业和农村集中处理的大中型沼气装置，提高生物质能源的规模化和产业化水平。支持开发地热利用装置，提高地热能使用水平。

2.大健康产业。以医疗技术的研发、引进为重点，提升全市的医疗技术水平。加快信息化在健康产业推广应用，建设健康信息平台，实现电子健康档案、电子病历、数字医学影像、数字医学检验、远程会诊等健康信息的网络化。引进国内外优质健康服务资源，大力发展医疗服务、疗养康复、养生健身、健康养老、健康管理等健康服务业。依托本地绿色食品资源和江门市雄厚的食品制造业基础，开发具有恩平特色的保健饮品和食品并实现产业化。

### **（五）现代服务业**

以模式创新为重点，加快推进先进适用技术在服务业重点领域的应用，提高服务业发展水平。到 2020 年，信息化在服务业领域实现广泛应用，服务业新模式成为拉动服务业增长的重要动力。

1.现代旅游。大力发展温泉旅游、乡村生态旅游、航空文化旅游，培育发展婚庆旅游、保健旅游、美食旅游等旅游新模式。采用信息化手段提升旅游服务水平，利用景区电子售票系统、景区监管信息系统、文物数字化管理系统、环境监测系统等对景点景区实现数字化管理。规划设计成熟的旅游路线，开发智

能导游 APP，建立全市统一的旅游景点二维码标识体系，使游客通过手机扫码即能享受优质的语音和文字导游服务。加强旅游区的环境管理制度建设，引进先进技术有效处理旅游区内的污水、烟尘和生活垃圾，保持旅游区内良好的环境质量。

2.现代物流。加快推进北斗导航、物联网、云计算、大数据、移动互联等先进信息技术在物流领域的应用，大力推广射频识别系统（RFID）、地理信息系统（GIS）和物流信息系统（LMS）等先进技术，提高物流效率。着力发展第三方物流，提高物流专业化服务能力，鼓励物流企业功能整合和业务创新，积极发展定制化物流服务，满足日益增长的个性化物流需求。

3.电子商务。支持骨干企业整合上下游企业资源，建立独立的具备信息发布、行情交流、交易采购功能的行业电子商务平台，开展产品个性化定制等业务。鼓励发展面向陶瓷建材、纺织服装等产业集群和区域特色产业的第三方电子商务平台，稳健推进各类专业市场发展电子商务，促进网上市场与实体市场的互动发展。大力发展农村电子商务，实施阿里巴巴农村淘宝项目，建设农村淘宝站点，拓宽农村商贸流通渠道。

## （六）民生工程

围绕城镇化发展重点，着力提升健康保障水平，增强防震减灾、监测预警能力，完善社会管理体制。到 2020 年，形成具有恩平特色的社会管理体系。

1.医疗卫生。开展常见病、多发病、地方病综合防治研究，加快医疗新技术、新设备的引进和消化吸收。加强慢性病、传

染病、心脑血管疾病等重大高发疾病的农村和社区预防保健技术开发和推广普及，提高农村与社区急救、保健、护理康复、公共卫生与疾病控制水平，初步形成较为完整社会疾病综合防治及保健体系，提高人民的健康水平。

2.社会管理体制。以网格化管理、社会化服务为方向，强化城乡基层社区服务管理。鼓励社会资本参与公共服务，推进服务主体多元化。建立完善政府职能转移和购买服务制度，建立健全社会志愿服务体系。利用互联网、“自媒体”等新手段，创新基层服务管理体系。

3.加强公共安全科技发展。开展自然灾害预防和应急处置技术创新，重点开展气象灾害、地震灾害、海岸侵蚀等重点自然灾害的预测、预警、预防和应急处置技术研发和引进。开展重大生产设施、重大工程设施安全监测监控、安全隐患排除等技术研发和引进，为重大事故预防和应急处置提供技术保障。

## **四、重点工程**

### **（一）创新企业培育工程**

设立自主创新专项资金，支持骨干企业和具备条件的中小企业建立和健全企业研发机构，提高企业自主创新能力。落实高新技术企业优惠政策，制定高新技术企业培育计划，在机械装备、电声器材等领域引导一批科技型企业主动申报高新技术企业，做好企业申报国家级高新技术企业的帮扶培训工作。强化对高新技术企业的地方扶持，对高新技术企业各类科技计划项目在同等条件下，给予优先支持。支持科技型中小企业创新



发展，在电声器材、机械装备制造等领域培养一批创新性强、技术含量高、市场前景好，具有自主知识产权的科技型中小企业创新创业。引导中小微企业借助互联网积极开展商业模式创新。依托机械装备、电声器材、陶瓷、纺织服装等优势制造业产业集群，加快构建产业技术创新联盟，整合科技资源，形成产业技术创新的集聚力。

## **（二）创新载体建设工程**

加快建设工业小微企业创业创新基地，实施“雏鹰”计划，重点建设恩平麦克风电声器材众创和孵化基地、小微企业创业创新中心、大型设备制造中心和智能化精密制造中心等，促进小微企业创业创新载体建设。加快建设现代农业小微企业创业创新基地，重点建设以互联网+农业+农村为载体的平台、现代农业科学技术研发孵化中心和技术推广中心，提高农业科技应用水平，创新农产品销售方式。政府科技资源重点向园区倾斜，推进恩平（米仓-大槐）工业园建设成为高新技术产业园。

## **（三）创新科技引领工程**

实施重大科技项目计划，在现代农业、机械装备、电声器材、纺织服装、陶瓷等领域，由协会组织、企业主导、政府参与，分年度提出一批关系行业发展的关键共性技术，采用公开招标、产学研用合作等方式，突破技术瓶颈，提高产业核心竞争力。加强先进适用技术引进，提升科技成果转化服务中心服务能力，重点做好与我市优势产业互补的国内外科技成果前沿跟踪，制订先进适用技术引进目录。加强产学研用合作，结合

重点行业、重点领域的技术创新要求，发布产学研合作项目指南，逐年提高在产学研合作方面的资金投入。鼓励和支持高校、科研院所携带高新技术成果到恩平开发高新技术产品或兴办企业。扩展产学研用合作内容，推进与中国电子音响工业协会、中国电子技术标准化研究院、华南理工大学、五邑大学等机构合作，重点开展无线麦克风等标准制订，促进行业转型升级。

#### **（四）创新成果转化工程**

依托恩平高新技术创业服务中心，建设区域科技成果转化服务中心，重点开展各类科技信息发布、最新科研成果查询和发布、产学研对接、技术产权和股权交易等工作。加快推进前孵化器、企业孵化器、加速器建设，构筑“创业苗圃—孵化器—加速器—专业园区”孵化链条，支持创新企业快速发展。加强知识产权保护，建立集申报、转让、评估、维权服务于一体的知识产权服务体系，推进知识产权质押融资、专利导航、企业贯标、专利托管和专利保险等服务。在重点行业实施科技成果转化示范，重点支持拥有自主知识产权、获得过国家和省级科技计划和科技奖励的项目在恩平转化。加快建设电声器材、机械装备等专利联盟，建设联盟专利池。

#### **（五）创新平台构建工程**

实施骨干企业研发平台全覆盖工程，重点推进规模以上制造业企业研发机构建设、产学研合作和专利全覆盖，统筹土地、财政等政府资源，对企业研发机构获评国家级、省级、市级各类科研机构的给予重点扶持。鼓励企业通过在高校和科研院所

设立联合研发机构或通过投资控股、参股的方式共建研发机构。依托广东省质量监督电声产品检验站平台，建设产品研发测试实验室、成品音效检验测试中心实验室、产品综合性能测试、评估平台和产品测试认证体系，积极拓展业务范围，为电声产业提档升级提供技术支撑。在机械装备、陶瓷、纺织服装等优势制造业领域，引进国内行业重点科技服务机构，在恩平建设分支机构或者服务中心，重点开展行业共性技术服务和专业化技术服务。

#### **（六）创新人才聚集工程**

实施人才强市战略，积极参与五邑侨智库建设，在先进机械装备、电子信息、工业设计、旅游开发等重点行业培育和引进一批创新人才和团队。建立柔性人才引进机制，推动创新人才通过兼职、定期服务、技术开发、科技咨询等方式参与恩平市经济社会建设。支持企业与高等学校、科研院所等机构采取调研、轮岗流动等多种合作方式，共同培养高层次技术人才和管理人才。鼓励企业采用技术入股、分红激励等方式建立完善科技人才使用和激励制度加强高级技能人才培养，深化与市职教中心、省工贸学校合作，整合各类职业教育资源，通过联合办学、设立分校和学历培训基地等形式，面向特色产业，培育专业对口技能人才。依托生态旅游城建设，引进专业化公司打造“创客公园”，引进社会投资人、科研人才、青年大学生创新创业，带动形成大众创业、万众创新的局面。

## **（七）创新服务提升工程**

加快推进恩平市高新技术创业服务中心建设，持续培育有市场竞争力的高新技术企业，促进高新技术成果产业化。加强中小微企业创业指导和培训，完善创业咨询服务方式，帮扶企业创业，教育和引导小微企业规范管理、诚信经营。整合政府和公共服务资源，优化提供证照登记、企业年检、银行开户、市场咨询、政策法规指导等服务。支持发展科技中介服务机构，探索建设科技信息咨询、评估等中介服务体系。积极发展“互联网+”创业服务，促进创业与创新、创业与就业、线上与线下相结合，降低全社会创业门槛和成本。实施知识产权战略，支持有条件的企业开展省、江门市知识产权示范企业认定工作。

## **（八）创新环境优化工程**

深化行政审批制度改革，实施企业投资项目负面清单管理制度，破除制约商业模式创新的体制障碍。建立市场、需求导向的科技创新计划实施机制，改革重大科技项目组织方式，主动吸纳道氏股份、海天电子等创新实力强的企业，参与全市重大科技项目的规划、组织和决策，对于产业化目标明确的重大科技项目全部由企业牵头实施。积极推进知识产权示范城市建设，依法严厉打击侵犯知识产权的违法犯罪行为，保护企业的创新利益和积极性。发挥专利技术联盟、行业协会等第三方组织在知识产权保护、加强行业自律等方面的骨干作用，建立完善以信用管理为基础的创业创新监管模式。加强科普宣传，建立政府引导、市场推动、全社会参与的科普工作运行机制。以

市本级财政投入、上级部门项目支持、社会资金参与为依托，筹备建设市科技馆，重点打造科普教育、成果展示、学术交流三大功能。

## **五、保障措施**

### **（一）加强组织领导**

建立健全科技工作领导体系，重点抓好重大问题的研究、发展战略制定以及全局性工作的协调和督促落实。各镇街也要成立相应的组织机构，把科技工作列入重要议事日程，形成上下联动、左右协调的科技工作氛围。市科技主管部门要切实承担起重大科技计划争取、技术引进转化、科技合作交流、知识产权管理等重要职责，要加强对本规划实施情况的督促检查和组织评估，定期向市政府报告规划实施情况，市有关部门也要各司其职、密切配合。

### **（二）加大科技投入**

落实各级创新发展扶持政策，实施市重大科技项目行动计划，建立财政科技投入稳定增长机制，整合现有相关财政专项资金，集中财力重点支持科技创新。积极发挥企业在科技投入方面的主体作用，全面落实研发费用税前扣除政策，引导和鼓励企业加大对技术创新的资金投入。运用财政奖补机制激励企业普遍建立研发准备金制度，对已建立研发准备金制度的企业，根据经核实的企业研发投入情况对企业实现普惠性财政补贴。支持金融机构加大对科技型中小微企业的扶持，进一步扩大科技贷款规模。积极推荐一批科技产业化项目，努力争取国家、

省、市信贷和贴息方面的支持。建立政府引导基金，发挥财政资金的杠杆放大效应，通过采取参股投资的方式，引导社会资本进入创业创新领域。

### **（三）开展合作交流**

积极组织企业参加深圳高交会、珠江西岸装备博览会等大型展览、交易、洽谈会，促进贸易和技术合作，积极承接技术和产品转移。紧紧围绕我市产业结构调整方向和支柱产业发展重点，广泛开展有关重大科技攻关、科技成果转化推广的区内外合作。制定对外科技合作专项计划，组织科技力量参加或承担我市重要科技合作项目。加强与周边县区的协调沟通，拓展创业创新与市场资源、社会需求的对接通道，优化劳动、信息、知识、技术、管理、资本等资源配置。